

# 連携中枢都市宣言書

令和元年6月27日

山形市

## 目次

連携中枢都市宣言	1
1. 圏域の現在の人口と将来推計人口	2
2. 圏域における都市機能の集積状況と利用状況	3
(1) 医療・福祉機能	3
(2) 教育機能	7
(3) 文化・スポーツ・レクリエーション機能	9
(4) 商業・金融、娯楽機能	12
(5) 公共交通機能	16
3. 圏域市町と連携を想定する取組	17
(1) 圏域全体の経済成長のけん引	17
(2) 高次の都市機能の集積・強化	17
(3) 圏域全体の生活関連機能サービスの向上	17
4. 本市への通勤通学割合	19

## 連携中枢都市宣言

山形市は、平成 31（2019）年 4 月 1 日に中核市へ移行し、連携中枢都市圏の連携中枢都市としての要件を満たすこととなりました。そして、中核市移行の目的の一つとして「近隣自治体との地域連携を強化・牽引しながら圏域のリーダー的な役割を果たすこと」を掲げています。山形市は圏域の中心都市としての自覚と責任を持って、「連携中枢都市圏」の形成をめざし、連携中枢都市として近隣自治体と連携し、住民が将来にわたり安心して快適に暮らせる圏域づくりに積極的に取り組んでいくことをここに宣言します。

令和元年 6 月 27 日

山形市長 佐藤 孝弘

### ○宣言の背景について

我が国の人口は少子高齢化の進展等により平成 20（2008）年をピークに減少に転じたといわれており、国勢調査においても、平成 27（2015）年の調査で、初めてそれが裏づけされる結果となりました。また、東京圏への人口集中も加速度的に進んでおり、地方では、住民が快適で安心して暮らしていくための基盤が失われたり地方公共団体が行政サービスを持続的に提供できなくなってしまうことが懸念されています。

そうした状況に対応するため、国においては、相当の規模と中核性を備える圏域の中心都市が近隣自治体と連携し、コンパクト化とネットワーク化により「経済成長のけん引」、「高次都市機能の集積・強化」及び「生活関連機能サービスの向上」を行うことにより、人口減少・少子高齢社会においても一定の圏域人口を有し活力ある社会経済を維持するための拠点の形成を目指す「連携中枢都市圏構想」を推進しています。

これまで、山形市、上山市、天童市、山辺町、中山町の 3 市 2 町においては、圏域内の市町同士で、し尿処理、環境リサイクル、上水道などの事務の共同処理のため一部事務組合等を設置してきたほか、平成 23（2011）年には定住自立圏を形成し、地域医療や福祉、地域公共交通などで連携した取組を行い、圏域における生活関連機能サービスの向上に努めてきました。しかし、平成 30（2018）年に国立社会保障・人口問題研究所が推計した「日本の地域別将来推計人口」によると、山形市及び近隣自治体においては、今後も人口減少が続くことが見込まれています。

そうしたことから、圏域全体として、住民が将来にわたり安心して快適に暮らしていくため、そして、豊かな自然環境、歴史・文化を次の世代に引き継いでいくため、「生活関連機能サービスの向上」のみならず、「経済成長のけん引」、「高次都市機能の集積・強化」に取り組む、山形市を中心とした圏域が人口のダム機能を果たせるよう近隣自治体との地域連携を拡大・強化・牽引していく必要があります。

## 1. 圏域の現在の人口と将来推計人口

市町村名	現在の人口	将来推計人口		
	平成27(2015)年	2025年	2035年	2045年
山形市	253,832	246,892	232,374	212,197
上山市	31,569	26,867	22,197	17,541
天童市	62,194	60,701	57,481	52,800
山辺町	14,369	13,010	11,424	9,636
中山町	11,363	9,993	8,564	6,989
寒河江市	41,256	38,074	34,317	29,961
村山市	24,684	20,420	16,666	13,055
東根市	47,768	48,297	47,202	44,782
河北町	18,952	16,707	14,358	11,868
西川町	5,636	4,404	3,388	2,490
朝日町	7,119	5,752	4,556	3,419
大江町	8,472	7,070	5,798	4,556
3市2町	373,327	357,463	332,040	299,163
6市6町	527,214	498,187	458,325	409,294

出典:総務省「国勢調査(平成27年)」

出典:国立社会保障・人口問題研究所

「日本の地域別将来推計人口(平成30(2018)年推計)」

※連携中枢都市圏構想推進要綱に基づき、現在の人口は「国勢調査(平成27年)」を用いる。

## 2. 圏域における都市機能の集積状況と利用状況

山形市は、山形県の人口の約4分の1にあたる約25万の人口が集中しており、県都として、県内の行政、経済、文化の中心的役割を果たしています。本市には、公共施設等による各種サービス機能、中核的な医療機能、大規模商業・娯楽機能、その他行政及び民間分野に係る都市機能が集積し、広域的に活用されており、連携中枢都市圏を形成する拠点都市としての機能が確保されています。主な都市機能の集積状況、利用状況は次のとおりです。

### (1) 医療・福祉機能

山形市には、山形県全体の広域基幹病院である山形大学医学部附属病院や県立中央病院をはじめ、山形市立病院済生館、済生会山形済生病院など17の病院と398の診療所（歯科を含む）が集中しています。

このような量的集積に加え、周産期医療やがん診療など高度な先進医療に対応できる体制が整備されているとともに夜間や休日における急病に対応する夜間急病診療所、休日診療所も開設されており、市内外からの利用者に対して広域的な医療機能を提供しているほか、現在、山形大学医学部に最先端の重粒子線がん治療施設の整備が進められています。

また、福祉機能についても、多くの保育所や子育て支援センターをはじめとする児童福祉施設の他、多くの老人福祉施設、障がい者支援施設が整備されています。

### 【医療分野の集積状況】

#### ①医療施設及び医師数、歯科診療所及び歯科医師数

区分	病院		一般診療所		医師数	歯科診療所	歯科医師数
	施設数	病床数	施設数	病床数			
山形市	17	5,180	255	128	1,200	143	206
上山市	3	667	24	50	57	12	22
天童市	4	560	53	21	83	30	39
山辺町	-	-	11	-	12	6	7
中山町	-	-	6	-	5	2	3
寒河江市	2	255	34	63	51	19	22
村山市	-	-	22	9	22	9	10
東根市	2	682	35	40	64	18	27
河北町	2	366	21	6	52	10	12
西川町	1	43	3	-	3	3	2
朝日町	1	60	6	-	5	2	2
大江町	-	-	3	16	4	3	5
3市2町	24	6,407	349	199	1,357	193	277
6市6町	32	7,813	475	333	1,559	257	357

出典：厚生労働省「医師・歯科医師・薬剤師調査」（平成 28 年 12 月 31 日現在）

出典：厚生労働省「医療施設調査」（平成 28 年 10 月 1 日現在）

## ②拠点病院等の状況

区分	所在地	医療機関名
三次医療機関	山形市	山大医学部附属病院、県立中央病院
二次医療機関	山形市	山形市立病院済生館、済生会山形済生病院、東北中央病院、篠田総合病院、横山病院、至誠堂総合病院、小白川至誠堂病院、矢吹病院、井出眼科病院、国立病院機構山形病院、山形徳洲会病院
	上山市	県立こども医療療育センター、みゆき会病院
	天童市	天童市民病院、天童温泉篠田病院、吉岡病院
	寒河江市	寒河江市立病院
	東根市	北村山公立病院、山形ロイヤル病院
	河北町	県立河北病院
	西川町	西川町立病院
	朝日町	朝日町立病院

出典：山形県の健康と福祉 平成 30 年 9 月 山形県健康福祉部

## ③平成 29 年度山形市立病院済生館の利用状況（数値は延べ人数）

居住地	入院		外来		合計（人）	
	患者数（人）	比率	患者数（人）	比率	患者数（人）	比率
山形市	107,243	69.9%	140,559	75.7%	247,802	73.1%
上山市	13,718	8.9%	10,587	5.7%	24,305	7.2%
天童市	4,745	3.1%	6,040	3.3%	10,785	3.2%
山辺町	6,296	4.1%	5,476	3.0%	11,772	3.5%
中山町	2,272	1.5%	2,434	1.3%	4,706	1.4%
寒河江市	5,185	3.4%	4,279	2.3%	9,464	2.8%
村山市	796	0.5%	1,141	0.6%	1,937	0.6%
東根市	1,894	1.2%	2,671	1.4%	4,565	1.3%
河北町	1,958	1.3%	1,568	0.8%	3,526	1.0%
西川町	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%
朝日町	1,048	0.7%	953	0.5%	2,001	0.6%
大江町	891	0.6%	1,266	0.7%	2,157	0.6%
その他	7,403	4.8%	8,636	4.7%	16,039	4.7%

合計	153,449	100.0%	185,610	100.0%	339,059	100.0%
----	---------	--------	---------	--------	---------	--------

④平成29年度山形市休日夜間診療所・休日歯科診療所の利用状況（数値は延べ人数）

居住地	休日夜間診療所の 年間利用者数（人）	比率	休日歯科診療所の 年間利用者数（人）	比率
山形市	15,958	73.6%	563	65.2%
上山市	799	3.7%	27	3.1%
天童市	1,417	6.5%	42	4.9%
山辺町	517	2.4%	27	3.1%
中山町	363	1.7%	10	1.2%
寒河江市	2,629 (分類していない)	12.1% (分類して いない)	35	4.1%
村山市			11	1.3%
東根市			19	2.2%
河北町			14	1.6%
西川町			9	1.0%
朝日町			15	1.7%
大江町			6	0.7%
その他			85	9.8%
合計			21,683	100%

【福祉分野の集積状況】

社会福祉施設等（平成30年4月1日現在）

区分	子育て支援 センター	保育所		障害者支援施設		児童福祉施設（※）	
	施設数	施設数	定員	施設数	定員	施設数	定員
山形市	25	46	4,384	4	220	3	90
上山市	2	4	450	1	50	4	150
天童市	5	13	1,161	-	-	-	-
山辺町	1	1	115	-	-	-	-
中山町	1	1	220	-	-	-	-
寒河江市	1	10	891	-	-	2	60
村山市	3	10	500	-	-	-	-
東根市	1	11	909	-	-	-	-
河北町	4	-	-	-	-	-	-
西川町	1	1	170	-	-	-	-

朝日町	1	1	200	-	-	-	-
大江町	1	2	190	1	30	1	35
3市2町	33	65	6,330	5	270	7	240
6市6町	46	100	9,190	6	300	10	335

出典：山形県子育て支援課ホームページ

山形県の健康と福祉ほか 平成30年9月 山形県健康福祉部ほか

※児童福祉施設…母子生活支援施設、児童養護施設、医療型障害児入所施設、福祉型児童発達支援センター、医療型児童発達支援センター、児童自立支援施設

(施設、人)

区分	介護老人福祉施設		地域密着型 介護老人福祉施設		介護老人保健施設		介護療養型医療施設	
	施設数	定員	施設数	定員	施設数	定員	施設数	定員
山形市	15	1,230	17	484	5	429	1	18
上山市	2	160	2	49	2	160	-	-
天童市	4	350	4	107	2	200	-	-
山辺町	1	80	1	20	1	100	-	-
中山町	1	90	1	20	-	-	-	-
寒河江市	3	260	3	78	1	100	-	-
村山市	2	170	3	87	1	100	-	-
東根市	5	420	1	29	1	100	-	-
河北町	1	100	2	58	1	100	-	-
西川町	1	100	-	-	-	-	-	-
朝日町	2	140	-	-	-	-	-	-
大江町	2	192	-	-	1	93	-	-
3市2町	23	1,910	25	680	10	889	1	18
6市6町	40	3,292	34	932	15	1,382	1	18

出典：介護保険指定事業者情報（平成30年10月1日現在） 山形県長寿社会政策課ほか

区分	養護老人ホーム		軽費老人ホーム		有料老人ホーム		地域包括支援 センター
	施設数	定員	施設数	定員	施設数	定員	施設数
山形市	2	150	3	150	41	1,371	13
上山市	1	100	-	-	2	31	1
天童市	-	-	1	50	5	174	2
山辺町	-	-	1	50	1	36	1

中山町	-	-	-	-	2	11	1
寒河江市	-	-	-	-	6	117	1
村山市	1	50	-	-	-	-	1
東根市	-	-	-	-	5	153	2
河北町	-	-	-	-	-	-	1
西川町	-	-	-	-	-	-	1
朝日町	1	100	-	-	-	-	1
大江町	-	-	1	15	-	-	1
3市2町	3	250	5	250	51	1,623	18
6市6町	5	400	6	265	62	1,893	26

出典：山形県の健康と福祉（平成30年9月）ほか 山形県健康福祉部

## （２）教育機能

山形市には、県内にある6つの大学のうち、山形大学、県立保健医療大学、東北芸術工科大学、東北文教大学の4大学が立地し、各大学の持つ研究機能が集積しています。また、高等学校や専修学校も多く、市外から多数の生徒が本市に通学しています。

### ①大学・短期大学

(人)

学校名	学部	修業年限	在籍学生数	所在地
山形大学	人文社会科学部 (旧人文学部)	4年	1,337	山形市
	地域教育文化学部	4年	876	
	理学部	4年	851	
	医学部	6年	1,034	
山形県立保健医療大学	保健医療学部	4年	428	山形市
東北芸術工科大学	芸術学部	4年	1,056	山形市
	デザイン工学部	4年	1,259	
東北文教大学	人間科学部	4年	327	山形市
東北文教大学短期大学部	-	2年	396	山形市
羽陽学園短期大学	-	2年	207	天童市

出典：山形県学校名鑑（平成30年度） 山形県教育庁総務課

### ②高校・専修学校等

#### 【山形市】

高 校	県立	山形東、山形西、山形南、山形北、山形工業、山形中央、霞城学園
-----	----	--------------------------------

	市立	山形商業
	私立	山形城北、山形学院、日本大学山形、山形明正、山本学園、東海大学山形
専修学校		済生館高等看護学院、山形病院附属看護学校、山形デザイン専門学校、山形歯科専門学校、山形調理専門学校、山形美容専門学校、専門学校山形Vカレッジ、篠田看護専門学校、山形厚生看護学校、山形医療技術専門学校、明德福祉専門学校、大原簿記情報ビジネス医療福祉専門学校山形校、大原スポーツ公務員専門学校山形校
特別支援		山形聾、山形養護、村山特別支援、山形大学附属特別支援

#### 【上山市】

高 校	県立	上山明新館
特別支援		山形盲、上山高等養護、ゆきわり養護

#### 【天童市】

高 校	県立	天童
	私立	創学館
特別支援		村山特別支援天童校

#### 【山辺町】

高 校	県立	山辺
-----	----	----

#### 【寒河江市】

高 校	県立	寒河江、寒河江工業
特別支援		楯岡特別支援寒河江校

#### 【村山市】

高 校	県立	村山産業
特別支援		楯岡特別支援

#### 【東根市】

高 校	県立	東桜学館
-----	----	------

#### 【河北町】

高 校	県立	谷地
-----	----	----

【大江町】

高 校	県立	左沢
特別支援	楯岡特別支援大江校	

出典：山形県学校名鑑（平成30年度） 山形県教育庁総務課

③山形市立商業高等学校生徒数（平成29年度）

項目	住所別				
	山形市	上山市	天童市	山辺町	中山町
生徒数（人）	470	58	70	29	16
比率	55.7%	6.9%	8.3%	3.4%	1.9%

  

項目	住所別								合計
	寒河江市	村山市	東根市	河北町	西川町	朝日町	大江町	その他	
生徒数（人）	38	16	76	12	2	4	4	49	844
比率	4.5%	1.9%	9.0%	1.4%	0.2%	0.5%	0.5%	5.8%	100.0%

（3）文化・スポーツ・レクリエーション機能

山形市には、山形県民会館や山形市民会館、国内有数の高い音響性能を有する山形テルサホール、県立図書館や市立図書館、県立博物館や山形美術館、重要文化財である文翔館や山形市郷土館、山形市総合スポーツセンターなど、多くの文化・スポーツ機能が集積しているほか、現在、山形駅西口に山形県総合文化芸術館の建設が進められています。

また、西藏王公園や西公園、霞城公園など家族で憩える大規模な公園、造波プールや溪流スライダーのある馬見ヶ崎プールなど、レクリエーション施設も集積しており、広域的に利用されています。

【文化・スポーツ・レクリエーション分野の集積状況】

①主な会館・ホール

山形市	やまぎんホール（山形県民会館）、山形市民会館、山形国際交流プラザ（山形ビッグウイング）、山形市中央公民館、山形テルサ、山形県総合文化芸術館（建設中）
上山市	三友エンジニア体育文化センター（上山市体育文化センター）
天童市	天童市市民文化会館、天童市市民プラザ
山辺町	山辺町中央公民館
中山町	中山町中央公民館
寒河江市	寒河江市市民文化会館
村山市	村山市民会館、村山市総合文化複合施設甌葉プラザ

東根市	東根市さくらんぼタントクルセンター、東根市公益文化施設まなびあテラス
河北町	河北町総合交流センター（サハトベに花）、河北町どんがホール
西川町	西川町開発センター（西川交流センターあいべ）
朝日町	朝日町エコミュージアムコアセンター（創遊館）
大江町	大江町中央公民館、大江町町民ふれあい会館

出典：やまがた県民手帳 2019 ほか

## ②主な博物館・美術館

山形市	山形県立博物館、山形県郷土館「文翔館」、山寺芭蕉記念館、立石寺宝物殿、山形美術館、最上義光歴史館、山寺後藤美術館
上山市	上山城、斎藤茂吉記念館、蟹仙洞
天童市	天童市美術館、出羽桜美術館、広重美術館、天童市立旧東村山郡役所資料館、天童市将棋資料館、天童市西沼田遺跡公園
山辺町	山辺町ふるさと資料館
中山町	中山町歴史民俗資料館
寒河江市	寒河江市美術館、寒河江市郷土館西村山郡役所
村山市	最上川美術館（真下慶治記念館）、最上徳内記念館
東根市	-
河北町	河北町紅花資料館
西川町	山形県立自然博物館、大井沢自然博物館
朝日町	-
大江町	大江町歴史民俗資料館

出典：平成 28 年山形県統計年鑑（平成 29 年 3 月 31 日現在） ほか

## ③図書館

（施設、冊、人）

区分	図書館		
	施設数	所蔵総数	登録者数
山形市（県立）	1	836,892	107,912
山形市（市立）	5	392,535	39,637
上山市	1	155,044	23,779
天童市	1	201,547	49,968
山辺町	1	25,685	3,310
中山町	1	55,812	5,960
寒河江市	1	135,775	11,617
村山市	1	121,919	15,649

東根市	1	128,061	15,605
河北町	1	113,184	14,262
西川町	1	64,634	1,674
朝日町	1	40,373	4,259
大江町	1	34,240	1,406

出典：平成30年度山形県立図書館要覧 山形県立図書館

#### ④山形市立図書館の利用状況

(平成29年度)

(人)

	年間利用者数	比率
山形市	16,692	95.6%
上山市	144	0.8%
天童市	100	0.6%
山辺町	144	0.8%
中山町	49	0.3%
寒河江市	20	0.1%
村山市	4	0.0%
東根市	17	0.1%
河北町	11	0.1%
西川町	4	0.0%
朝日町	3	0.0%
大江町	4	0.0%
その他	270	1.5%
合計	17,462	100.0%

出典：山形市立図書館

#### ⑤スポーツ施設等

	名称
山形市	山形県あかねヶ丘陸上競技場、山形市総合スポーツセンター、山形市球技場、山形市市民プール
上山市	蔵王坊平アスリートヴィレッジ、三友エンジニア体育文化センター(上山市体育文化センター)
天童市	山形県総合運動公園、天童市スポーツセンター、山形県ふるさと交流広場
山辺町	山辺町中央公園
中山町	荘内銀行・日新製薬スタジアムやまがた、中山町総合体育館、最上川中山緑地

寒河江市	寒河江市市民体育館、寒河江市市民プール、グリバーさがえ、チェリーナさがえ、寒河江スケートパーク、寒河江市野球場
村山市	村山市民体育館、村山市金谷運動広場、村山居合振武館
東根市	東根市民体育館、東根市中央運動公園、レークピア白水
河北町	サン・スポーツランド河北、河北町民体育館、河北町民プール、河北町野球場、交流館遊戯
西川町	弓張平公園、寒河江ダムスポーツ広場、西川町民体育館
朝日町	A s a h i 自然観
大江町	大江町体育センター

出典：やまがた県民手帳 2019 ほか

#### (4) 商業・金融、娯楽機能

山形市は、第3次産業の割合が高く、多くの商業施設や金融機関が立地しています。山形市の商圏（商品総合）は、県内35市町村中14市町村に及んでおり、年間商品販売額は山形県全体の40%を超えています。

また、レジャー・娯楽施設も充実しており、県内全域から多数の来訪者を集めています。

#### ①産業別就業人口と構成比

(人)

	第1次産業		第2次産業		第3次産業	
山形市	4,229	3.6	24,026	20.5	89,146	75.9
上山市	1,719	10.9	3,899	24.8	10,084	64.2
天童市	3,299	10.5	9,417	30.0	18,692	59.5
山辺町	435	6.3	2,202	32.0	4,240	61.7
中山町	651	11.2	1,772	30.6	3,371	58.2
寒河江市	2,183	10.4	6,992	33.2	11,861	56.4
村山市	1,805	14.4	4,653	37.2	6,058	48.4
東根市	3,045	12.3	7,959	32.1	13,797	55.6
河北町	1,141	11.7	3,433	35.3	5,139	52.9
西川町	283	10.3	914	33.2	1,557	56.5
朝日町	959	25.7	1,101	29.5	1,678	44.9
大江町	645	14.8	1,485	34.0	2,237	51.2
3市2町	10,333	5.8	41,316	23.3	125,533	70.8
6市6町	20,394	8.0	67,853	26.5	167,860	65.5

出典：総務省「国勢調査（平成27年）」

※構成比は四捨五入のため、合計が100.0%にならない場合があります。

②大規模小売店舗（店舗面積 10,000 m<sup>2</sup>以上）

市町名	店舗名
山形市	イオン山形南ショッピングセンター、イオン山形北店、大沼山形本店、株式会社東京インテリア家具山形店
上山市	コストコホールセールかみのやま倉庫店
天童市	イオンモール天童
東根市	イオン東根店、さくらんぼタウン

出典：山形県商業・県産品振興課

③卸売・小売業の商店、従業者数及び年間商品販売額

項目	山形市	全県	集積率
事業所数(箇所)	2,798	12,248	22.8%
就業者数(人)	23,726	79,455	29.9%
年間商品販売額(万円)	95,199,136	235,995,607	40.3%

出典：県統計企画課「平成 26 年商業統計調査結果報告書」

④買物における市町間流動（金額割合）商品総合

行先 居住地	山形市	上山市	天童市	山辺町	中山町
山形市	88.2	1.2	2.9	0.4	0.1
上山市	40.0	54.9	0.4	0.1	0.0
天童市	9.9	0.1	81.9	0.0	0.2
山辺町	36.2	-	0.6	57.7	1.9
中山町	38.4	0.1	7.3	4.5	26.7
寒河江市	13.9	0.2	5.6	0.1	0.6
村山市	4.9	0.1	5.2	-	-
東根市	4.8	0.2	12.4	0.0	0.0
河北町	9.0	-	6.6	0.0	0.2
西川町	16.7	0.0	4.5	-	0.1
朝日町	19.3	0.3	1.5	1.3	0.9
大江町	15.2	0.2	3.9	0.3	0.1

行先 居住地	寒河江市	村山市	東根市	河北町	西川町	朝日町	大江町	その他
山形市	0.4	0.0	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	6.6

上山市	0.1	-	0.1	-	-	-	0.0	4.4
天童市	1.3	0.1	1.8	0.3	0.0	0.0	-	4.4
山辺町	1.0	-	0.0	0.0	0.1	-	0.1	2.4
中山町	19.5	-	0.3	0.1	0.0	-	0.2	2.9
寒河江市	73.2	0.1	0.7	1.3	0.0	0.2	0.1	4.0
村山市	0.6	44.5	33.3	4.2	0.0	-	0.0	7.2
東根市	0.2	2.0	73.6	1.3	0.0	-	-	5.5
河北町	16.0	0.3	8.4	56.0	-	-	-	3.5
西川町	54.1	-	0.1	0.7	17.8	-	0.6	5.4
朝日町	38.4	-	0.1	0.3	0.0	30.0	2.9	5.0
大江町	62.8	0.0	0.4	0.5	-	0.4	13.0	3.2

※「0.0」は、微小値のため数字が表の単位に満たないもの。「-」は、該当数値なし

出典：平成27年度山形県買物動向調査（山形県商業・県産品振興課）

#### ⑤山形市の商圈と吸引力

	商品総合	外食	レジャー・娯楽
第1次商圈 (吸引力 30%以上)	山形市 上山市 中山町 山辺町	山形市 山辺町 上山市 中山町 白鷹町 朝日町 大江町 西川町 寒河江市	山辺町 上山市 山形市 中山町 白鷹町 大江町 西川町 朝日町 寒河江市 南陽市 長井市 河北町
第2次商圈 (吸引力 15%以上 30%未満)	朝日町 白鷹町 西川町 大江町	長井市 南陽市 天童市 河北町 村山市 東根市 大石田町 高畠町	川西町 大石田町 高畠町 舟形町 飯豊町 天童市 村山市 東根市

			最上町 尾花沢市 米沢市 大蔵村
第3次商圈 (吸引力5%以上 15%未満)	寒河江市 天童市 南陽市 河北町 長井市 大石田町	尾花沢市 最上町 米沢市 川西町 新庄市 飯豊町 大蔵村 真室川町 舟形町 金山町 小国町	真室川町 新庄市 鮭川村 金山町 庄内町 三川町 小国町 戸沢村 鶴岡市 酒田市

出典：平成27年度山形県買物動向調査（山形県商業・県産品振興課）

#### ⑥金融機関

市町名	店舗数
山形市	都市銀行支店1、地方銀行本店2・支店51、信用金庫本店1・支店10、信用組合本店1、商工中金1、労働金庫2、農林中金1、農協20、郵便局54
上山市	地方銀行支店3、信用金庫支店1、労働金庫1、農協2、郵便局11
天童市	地方銀行支店11、信用金庫支店2、信用組合支店2、労働金庫1、農協10、郵便局15
山辺町	地方銀行支店2、農協1、郵便局4
中山町	地方銀行支店2、農協1、郵便局2
寒河江市	地方銀行支店5、信用金庫支店1、信用組合支店2、労働金庫1、農協10、郵便局13
村山市	地方銀行支店4、信用組合本店1・支店1、労働金庫1、農協3、郵便局12
東根市	地方銀行支店5、信用金庫支店1、信用組合支店3、農協8、郵便局10
河北町	地方銀行支店4、信用金庫支店1、信用組合支店1、農協4、郵便局5
西川町	地方銀行支店2、農協1、郵便局4
朝日町	地方銀行支店2、農協3、郵便局5
大江町	地方銀行支店2、信用組合支店1、農協2、郵便局5

出典：平成28年山形県統計年鑑（平成29年3月31日現在） ほか

**(5) 公共交通機能**

山形市は、JR山形新幹線、仙山線、左沢線の結節点であるJR山形駅を有するほか、山形自動車道、東北中央自動車道が交差する交通の要衝となっています。

また、バス輸送は本市を起点に放射線状に路線が設定されており、市街地をコミュニティバスが循環しているほか、仙台、東京・横浜方面、京都・大阪方面などに高速バスが運行されています。

**【公共交通分野の集積状況】**

**①交通インフラの状況**

区分	路線等
鉄道	JR 山形新幹線、奥羽本線、仙山線、左沢線
高速道路	山形自動車道（山形北 IC、山形蔵王 IC、関沢 IC、寒河江 IC、寒河江 SA スマート IC、西川 IC、月山 IC） 東北中央自動車道（かみのやま温泉 IC、山形上山 IC、山形中央 IC、天童 IC、東根 IC、東根北 IC）
国道	13 号、48 号、112 号、286 号、287 号、347 号、348 号、458 号
路線バス	山交バス（山形市、上山市、天童市、山辺町、中山町、寒河江市、村山市、東根市、河北町、朝日町、大江町）
コミュニティバス	山形市：ベニちゃんバス東くるりん・西くるりん、コミュニティバス高瀬線、地域交流バス南部線、予約制乗合タクシー「スマイルグリーン号」 上山市：市営バス「市内循環線」 天童市：市営バス「天童・寒河江線」、予約制乗合タクシー「DOMOSU（ドモス）」 山辺町：やまのベコミュニティバス 中山町：町営バス、予約制乗合タクシー「スマイルグリーン号」 寒河江市：市内循環バス「スマイル号」 東根市：東根市民バス 村山市：市営バス、予約制乗合タクシー 河北町：河北町路線バス 西川町：町営バス 大江町：町営バス

出典：東日本旅客鉄道株式会社、東日本高速道路株式会社、山交バス株式会社、各市町 HP ほか

**②圏域内鉄道の利用状況**

**奥羽本線**

(一日平均・人)

かみのやま温泉駅	蔵王駅	山形駅	北山形駅	天童駅	さくらんぼ東根駅	村山駅
1,551	1,045	10,759	1,581	1,516	1,351	1,034

**仙山線**

**左沢線**

山寺駅	羽前山辺駅	羽前長崎駅	寒河江駅	左沢駅
516	797	404	931	306

資料：東日本旅客鉄道株式会社（平成 29 年度）

### 3. 圏域市町と連携を想定する取組

圏域市町と連携することを想定している取組は次のとおりです。

#### (1) 圏域全体の経済成長のけん引

①産学金官民一体となった経済戦略の策定、国の成長戦略実施のための体制整備

圏域の経済成長等に向けた連携中枢都市圏ビジョンの策定、進捗管理などに連携して取り組みます。

②産業クラスターの形成、イノベーション実現、新規創業促進、地域の中堅企業等を核とした戦略産業の育成

圏域内の産業の振興により、魅力ある「しごと」の創出と「ひと」の移住・定住を促進することを目指し、圏域内の企業の育成などに連携して取り組みます。

③地域資源を活用した地域経済の裾野拡大

圏域の特産品等を集約し、首都圏をはじめとする大きなマーケットにおいて販売する場を設けるなど、圏域の特産品等の販路拡大や消費増大などに連携して取り組みます。

④戦略的な観光施策

旅行形態の変化や旅行者のニーズに対応し、海外からの誘客を含む観光誘客の拡大などに連携して取り組みます。

⑤その他、圏域全体の経済成長のけん引に係る施策

圏域の優れた景観など魅力ある資源及び圏域の企業の自社製品・技術等の国内外への発信や、新卒者への地元・企業情報の発信などに連携して取り組みます。

#### (2) 高次の都市機能の集積・強化

①高度な医療サービスの提供

次世代型医療用重粒子線照射装置の情報発信や利用者への支援策の検討などに連携して取り組みます。

②高度な中心拠点の整備・広域的公共交通網の構築

圏域内の地域公共交通ネットワークの構築に向けた検討を行い、通学、通院、買物など圏域住民の利便性の向上に連携して取り組みます。

③その他、高次の都市機能の集積・強化に係る施策

大学・保健所を活用した健康等に関する共同研究・データ解析などに連携して取り組みます。

#### (3) 圏域全体の生活関連機能サービスの向上

①生活機能の強化に係る政策分野

ア 地域医療

地域医療支援病院である山形市立病院済生館を中心に病院と診療所の連携や病院と病院の連携促進を図ります。また、休日夜間診療所の広域的な活用について連携して取り組みます。

イ 福祉

子育て支援環境の充実に向け、育児相談や保護者同士の交流・情報交換の機能を有する子育て支援センターなどの広域的利活用に連携して取り組みます。

ウ その他

山辺町及び中山町の119番通報の一括受信などをはじめ、山形市の消防力を活用した連携に取り組む他、森林保全・水源涵養機能の維持や消費者相談など、その他生活機能の強化に関する取組を連携して推進します。

②結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

ア 地域内外の住民との交流・移住促進

圏域全体の交流人口の拡大を図るため、地域イベント情報や圏域内への移住促進に向けた情報の提供などに連携して取り組みます。

イ その他

市民活動の支援、男女共同参画の推進などの機能を有する施設を広域的に利活用し、圏域住民の交流促進に連携して取り組みます。

③圏域マネジメント能力の強化に係る政策分野

ア 圏域内市町の職員等の交流

職員の資質向上と交流の促進を図るため、職員の合同研修を拡充し、圏域全体を視野に入れた地域計画研修や政策形成研修などに連携して取り組みます。

イ その他

圏域の課題解決に向けた専門的知識を有する人材の招へいの検討など、その他圏域マネジメント能力の強化に連携して取り組みます。

#### 4. 本市への通勤通学割合

山形市に対して、従業又は通学する就業者及び通学者数を、常住する就業者数及び通学者数で除して得た数値が10%以上である市町村の名称は次のとおりです。

	A 当地に常駐する就業者・通学者総数	B うち自宅で従業等	C 山形市で従業・通学	山形市への通勤通学割合C/(A-B)
上山市	17,155	2,808	5,932	0.41
天童市	34,648	5,082	8,172	0.28
山辺町	7,780	964	3,519	0.52
中山町	6,346	909	2,288	0.42
寒河江市	23,329	3,493	4,142	0.21
村山市	13,604	2,812	1,134	0.11
東根市	27,221	4,430	2,970	0.13
河北町	10,577	1,953	1,325	0.15
西川町	2,963	525	309	0.13
朝日町	3,974	1,230	364	0.13
大江町	4,711	933	635	0.17

出典：総務省「国勢調査(平成27年)」

第3表 常住地による従業・通学市区町村，男女別15歳以上就業者数及び15歳以上通学者数  
※連携中枢都市圏構想推進要綱に基づき、現在の人口は「国勢調査(平成27年)」を用いる。