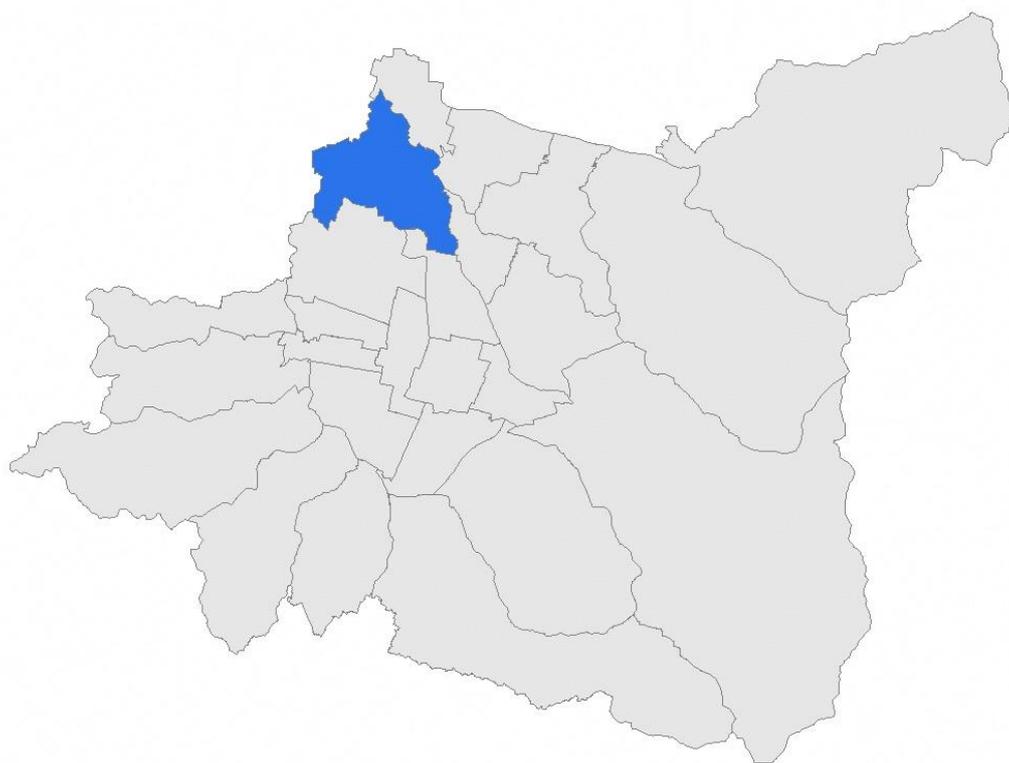


山形市都市計画マスタープラン地域別構想

大郷地区



山形市

令和2年11月

地域別構想の役割

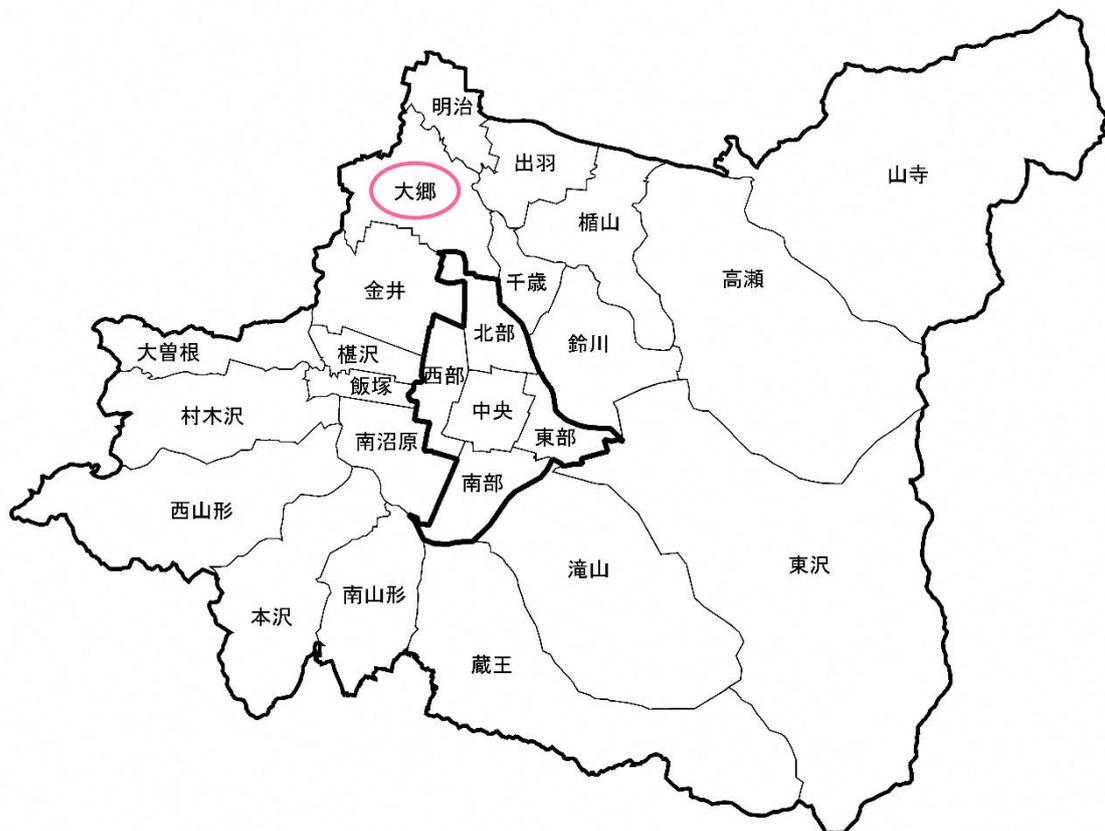
■地域別構想とは

全体構想や分野別構想における各地域の位置づけ等を踏まえ、地域特性や固有の課題に応じた地域ごとのまちづくりの方針を示すものです。

■地域区分の考え方

都心地域については、歴史的な経過や地理的条件、地域特性などから、ある一定のまとまりをもってまちづくりを考える地域として東西南北中央の5つの地域に区分します。

都心地域以外の地域については、旧村単位の地域ごとに地域づくりの拠点として、コミュニティセンターが設置され、それぞれの地域ごとに独自のまちづくり活動を展開していることから、コミュニティセンター区(旧村区域)により20の地域に区分します。



1 地域の特徴と課題

地域の特徴

◆市の北部に位置し、田畑が豊かな自然に囲まれた地域です◆

- ・地域の大半が圃場整備された農振農用地で占められ、須川、馬見ヶ崎川、貴船川、逆川に囲まれた優良な農地が広がっています。
- ・須川流域の「船町」は、庄内地方と山形を結ぶ交通上の重要な川港として栄え、さらに出羽三山参りの交通の要衝でもあり水路・陸路で繁栄した土地です。
- ・大郷小学校は、室町期に最上家が築城した「中野城」の跡地とされ、周辺からは遺跡や埋蔵品がたくさん出土しています。
- ・地区の特産品「蔵王サファイヤ(茄子)」が生産されています。
- ・地域交流型総合福祉施設「いきいきの郷」内に地域福祉センターとして、地域に一般開放されている温泉・温水プール・体育館があります。
- ・レクリエーション拠点である山形市児童遊戯施設「べにっこひろば」があります。



大郷地区全景



船町の歴史ある街並み

◆人口は減少傾向にあり、高齢化が進んでいます◆

- ・人口は、20年間で約10.3%減少しており、人口の減少傾向が続いています。
- ・人口に占める高齢者の割合は35.4%となっており、20年間でおよそ12%増加しています、また市全体の27.1%と比較しても、極めて高い割合となっています。

	大郷地区				
	総人口(人)	～14歳	15～64歳	65歳～	年齢不詳
平成7年	4,606	736	2,814	1,056	0
平成27年	4,130	425	2,243	1,462	0
増加数	-476	-311	-571	406	0
	山形市全域				
平成27年	253,832	31,869	151,271	68,745	1,947

◆**広域都市間や地域間を結ぶ骨格道路が位置しています**◆

- ・地域内には山形市と周辺都市間を南北に結ぶ重要な交通軸である国道112号や(都)上山山形西天童線が通り、また、地域間を東西に結ぶ主要な幹線道路である県道大森中野線や県道中野長町線が通っています。
- ・地域を横断する東北横断自動車道酒田線、縦断する東北中央自動車道が通り、地域の中心にはそれらをつなぐ山形ジャンクションを有しています。
- ・地域内に、中山、山辺から樫沢地区へ直結する新しいルートとなる大環状道路(都)樫沢山辺中山線と、(都)漆山船町線が都市計画決定されています。
- ・寒河江方面に向かう路線バスが1系統運行しています。
- ・地区運営協議会が運行母体のデマンド型タクシー「スマイルグリーン号」が運行されています。



動物愛護センター前 国道112号



スマイルグリーン号

◆**生活の利便性の面での住民満足度が低くなっています**◆

- ・住宅や庭のゆとり、日当たりや風通しの良さの満足度が山形市平均より高く、また、住民間の交流が盛んな地域となっています。
- ・買い物の便利さや、通勤通学のしやすさ、銀行や医療福祉施設等の生活利便施設へのアクセスのしやすさに対する満足度が低くなっています。

◆**貴船川、逆川、馬見ヶ崎川が須川に合流する地域です**◆

- ・地域内を流れる4つの河川が合流する地勢から、地域一帯が洪水浸水想定区域に指定されています。

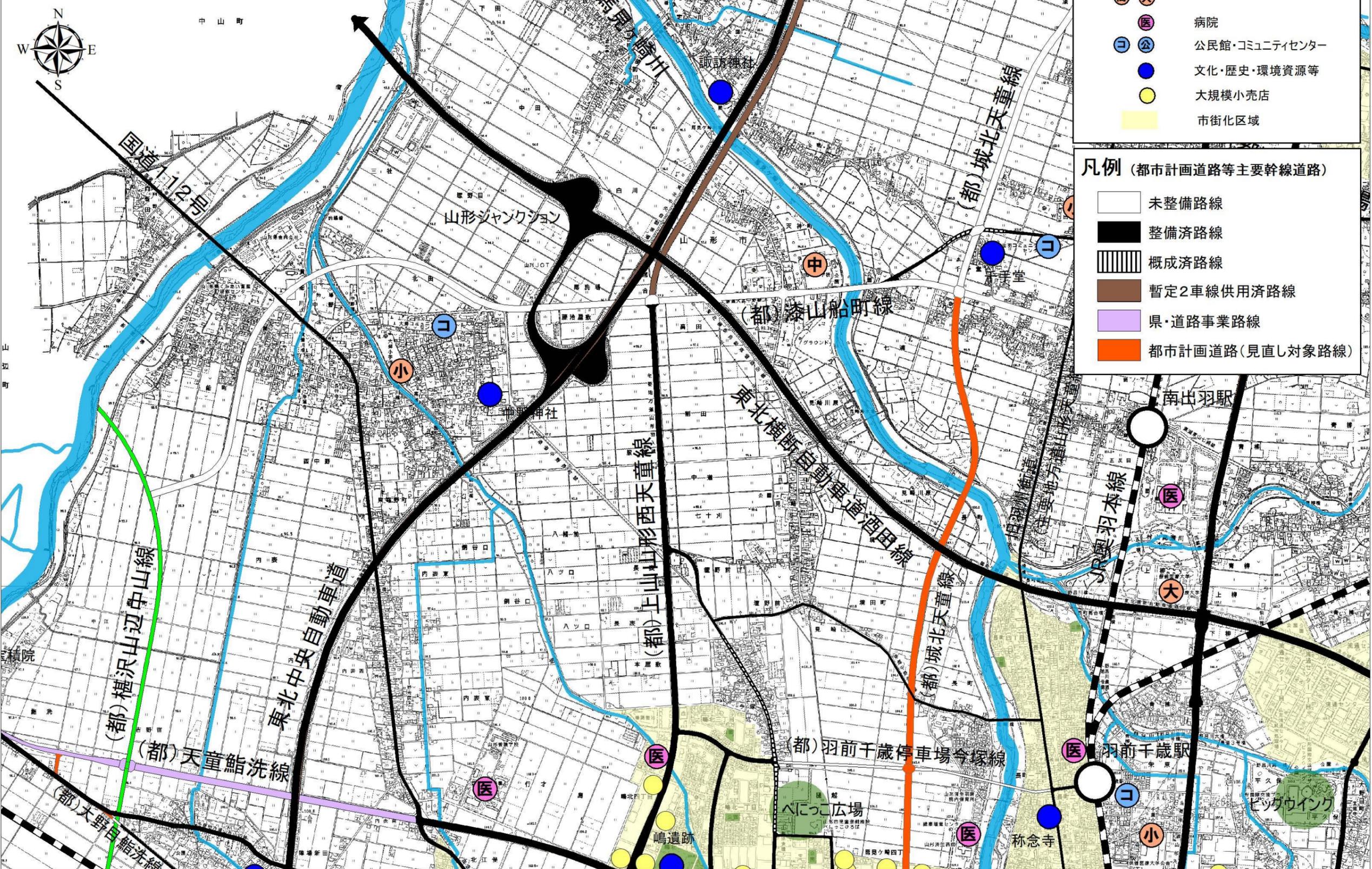


須川



洪水浸水想定区域図

大郷地区概況図



- 凡例**
- 小 中 大
 - 学校
 - 病院
 - 公民館・コミュニティセンター
 - 文化・歴史・環境資源等
 - 大規模小売店
 - 市街化区域

- 凡例 (都市計画道路等主要幹線道路)**
- 未整備路線
 - 整備済路線
 - 概成済路線
 - 暫定2車線供用済路線
 - 県・道路事業路線
 - 都市計画道路(見直し対象路線)

地域の課題

土地利用に関する課題

- ・地域内の優良農地は農業の生産基盤であるとともに、国土の保全や良好な景観形成など多面的な機能を有する貴重な財産として維持・保全を図り、次世代へ引き継いでいく必要があります。
- ・地域特性である広大な優良農地を活かし、農業による交流人口や関係人口の拡大を図るための土地利用や取組みが必要です。
- ・地域全体として人口減少や高齢化の進むなか、現在の定住人口を維持していくために、都心部や周辺商業施設へのアクセスのしやすさや、移住定住対策、空き家対策を含め集落の活性化に向けた取組みが必要です。



田園風景

交通に関する課題

- ・国道112号や県道大森中野線など地域内の主要な幹線道路は、交通量が多く渋滞が慢性化しています。特に、国道112号は交通量に対して幅員が狭く、大雪などの影響を受けやすいため、日常生活に支障をきたしています。
- ・買い物や銀行、医療施設等の生活利便施設へのアクセス性の向上を図り、自家用車を利用できない交通弱者の生活の足の確保が必要です。
- ・路線バスは、地域西側の国道112号沿いがカバーされている一方、地域東側は路線バスが通っていないため、サービス水準に格差が生じています。



国道112号



県道大森中野線

その他まちづくりに関する課題

- ・ 地区内の須川、馬見ヶ崎川については、河川改修（築堤）は完了していますが、河道断面が完成形ではないため流下能力が低く、大雨の際の洪水発生の可能性が未だ高い状況です。
- ・ 避難所に指定されている大郷コミュニティセンター、大郷小学校及び第七中学校は、洪水による浸水被害が想定される区域内にあるため、水害発生時は地区外の避難所へ避難が必要となっています。
- ・ 都市計画マスタープラン地域別構想の策定を契機とし、地域住民主体の積極的なまちづくり活動を促進するとともに、これを行政が積極的に支援する仕組みづくりが必要です。

地域の声（意見交換での意見や地域の要望など）

【土地利用】

- ・ 東北横断自動車道酒田線の天神町・見崎周辺部へのスマートインターチェンジの整備を求める要望があります。
- ・ 山形ジャンクション内及び周辺農地における農産物の6次産業を主体とした開発等を求める要望があります。

【交通】

- ・ 地域内に計画されている（都）樫沢山辺中山線、（都）漆山船町線、（都）羽前千歳停車場今塚線について、整備の促進に対する要望があります。

【その他】

- ・ 大雨が降った場合の内水被害を軽減するため、貴船川水門への排水機場設置を求める要望があります。
- ・ 地域特性である農業を軸とし、滞在型農業体験施設の整備や空き家の利活用により農業や地域の担い手を確保するなど、持続可能な地域づくりを求める声があります。

※意見交換会等で得た主な意見（課題に記載した事項以外）を抜粋し記載



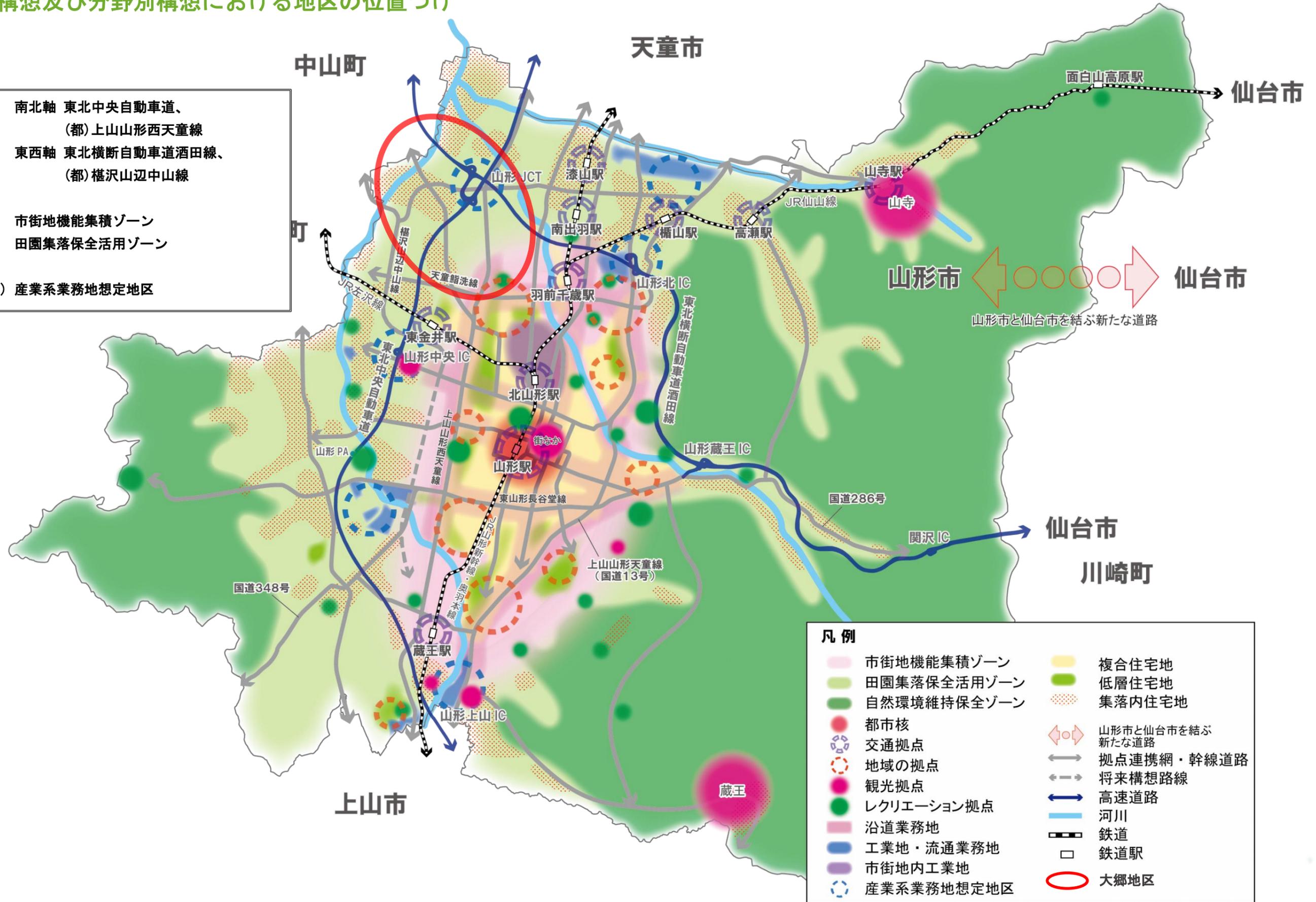
山形ジャンクション周辺農地



貴船川水門

2. 全体構想及び分野別構想における地区の位置づけ

- (都市軸) 南北軸 東北中央自動車道、
(都)上山山形西天童線
- (都市軸) 東西軸 東北横断自動車道酒田線、
(都)榎沢山辺中山線
- (ゾーン) 市街地機能集積ゾーン
田園集落保全活用ゾーン
- (機能拠点) 産業系業務地想定地区



3. まちづくりの基本方針

美しい田園風景に溶け込み住みよい居住環境が整った

生活利便性の高い持続可能な地域づくり

土地利用に関する方針

- 市民の食を支える都市型農業の基盤であるとともに美しい景観を地域にもたらし優良農地は、担い手の育成・確保を図りながら保全・活用を図ります。
 - ・地域の担い手の育成・確保による耕作放棄地の発生抑制と優良農地の活用
 - ・戦略農産物の生産振興による農業経営の安定化と農地の有効活用
- 地域の魅力を活かした良好な居住環境の形成により、定住人口の維持・確保と地域コミュニティの活性化を目指します。
 - ・開発許可制度の見直しや都市基盤施設整備への支援等による既存集落内への移住・定住の促進
 - ・空き家バンクや住宅リフォーム支援などを活用した空き家対策による移住者向け住環境の整備推進
 - ・老朽危険空き家の除去に対する支援の推進
- 山形ジャンクション内及び周辺は、周辺の営農環境との調和に努めながら、農業による交流を生み出すための土地利用と必要に応じた整備を検討します。
 - ・交流人口や関係人口の拡大を生み出すと共に、市民が集える農業振興施策の推進

交通に関する方針

- 子どもからお年寄りまで快適に移動ができる、安全性の高い生活道路空間の確保を図ります。
 - ・小中学校の通学路となっている道路の安全対策の促進
 - ・生活道路の質的向上による、日常生活の利便性及び安全性の確保
 - ・冬期間の安全な歩行者通行の確保

※青字は方針、黒字は取り組み例

●多様化する地域住民の移動ニーズを踏まえた、より利便性の高い公共交通網を構築します。

- ・スマイルグリーン号の利便性向上と利用促進（鉄道駅や主要なバス停等既存の交通拠点との接続強化、ニーズにあった運行ダイヤへの変更など）
- ・広域的な交通インフラとしてのスマイルグリーン号の有効活用
- ・住民の移動ニーズに対応した交通手法の検討

●地域内の通過交通を低減し、交通渋滞の解消と交通安全性を確保するため、骨格道路のネットワーク化を促進します。

- ・（都）樫沢山辺中山線、（都）漆山船町線の整備促進

その他まちづくりに関する方針



●浸水被害の軽減に向けた治水対策の促進と洪水ハザードマップに合わせた防災対策により、多発する豪雨災害に備えた水害に強いまちづくりを進めます。

- ・須川の河道掘削工事の事業促進
- ・内水被害発生時の被害軽減対策の検討
- ・洪水浸水想定区域内の市避難所の安全性確保に向けた検討
- ・洪水ハザードマップの周知・普及
- ・災害発生時の迅速かつ適切な避難に向けた防災意識の高揚・啓発

●東北横断自動車道酒田線へのスマートインターチェンジ新設を目指します。

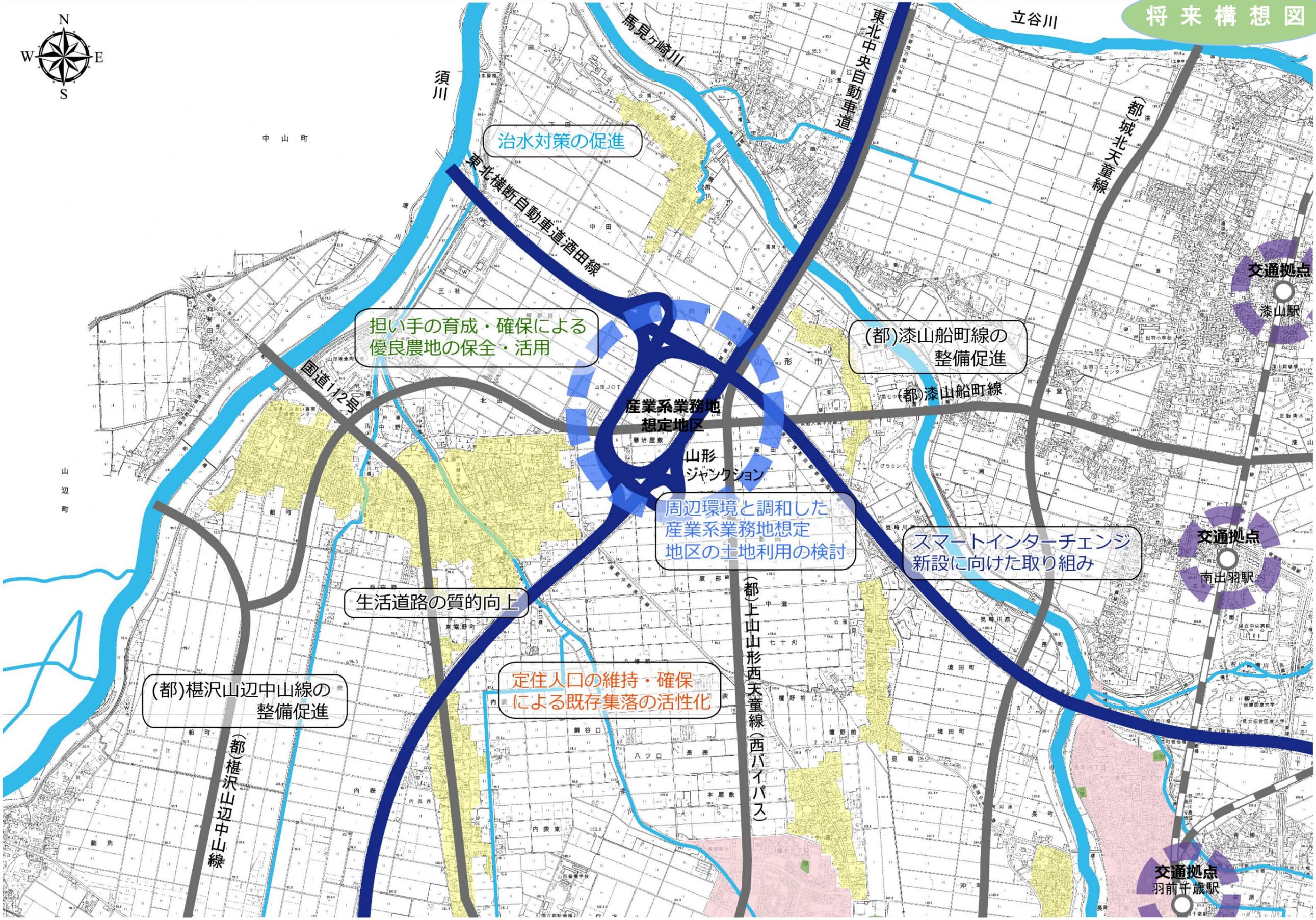
- ・スマートインターチェンジ新設に係る技術的検討及び事業効果等の検証
- ・スマートインターチェンジ整備の事業化に向けた機運の醸成
- ・山形ジャンクション内及び周辺の土地利用と合わせた一体的な整備検討

●地域別構想の実現に向けた効率的かつ効果的なまちづくりを進めるため、地域の自主的なまちづくり活動に対する支援を図ります。

- ・まちづくりに関する専門家の紹介や派遣、情報提供
- ・地域のまちづくり活動に対する市職員の積極的な派遣と活動支援

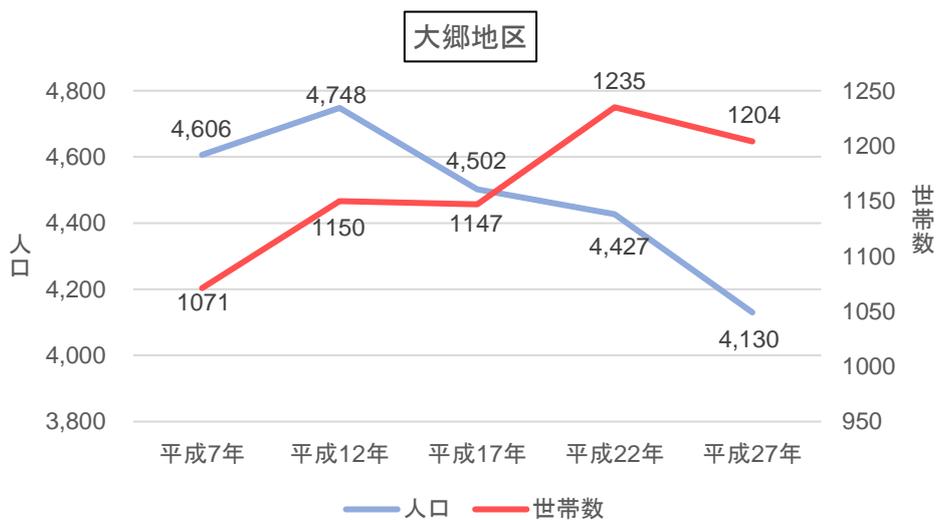
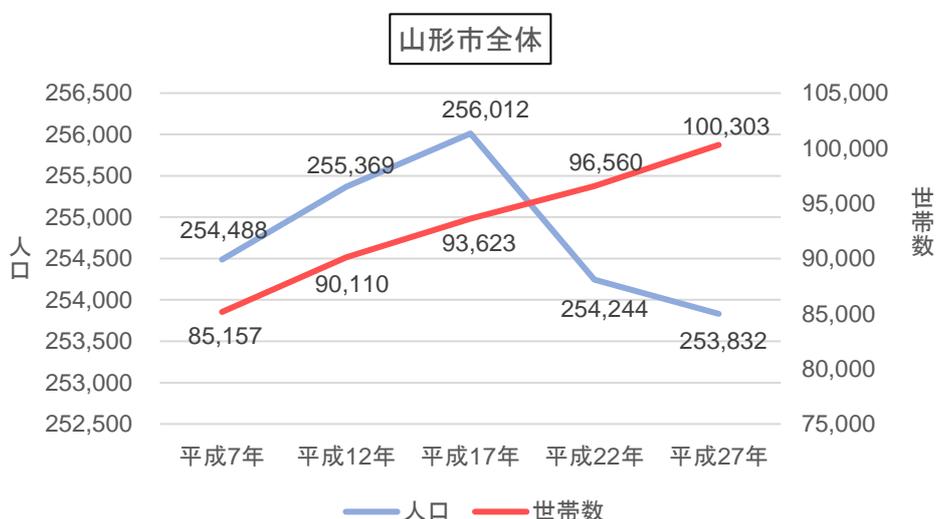
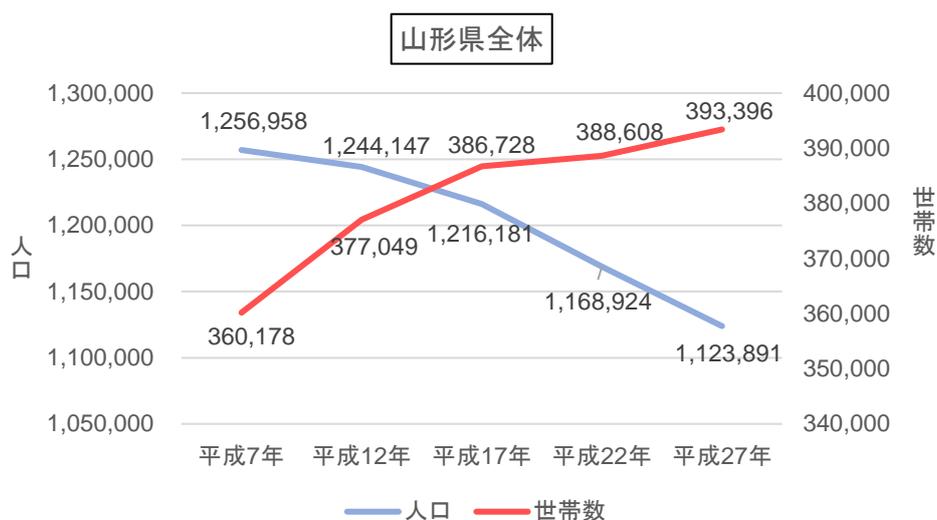
※青字は方針、黒字は取り組み例

将来構想図



※ 凡例は P7 土地利用構想図と同じ

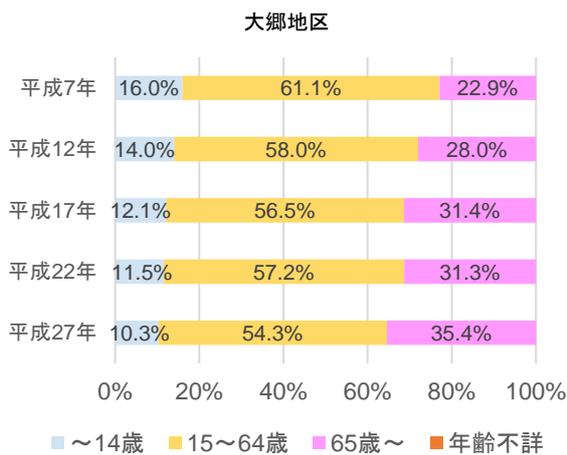
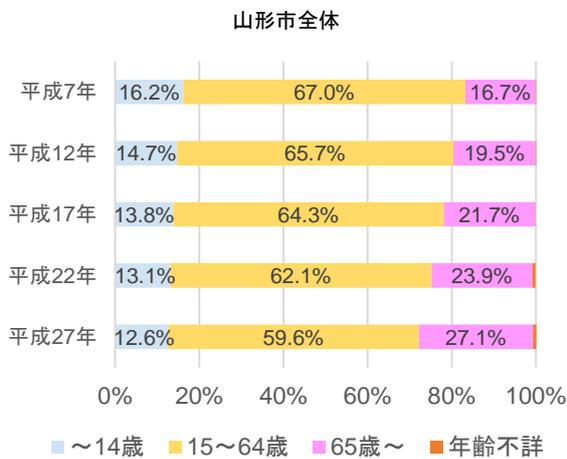
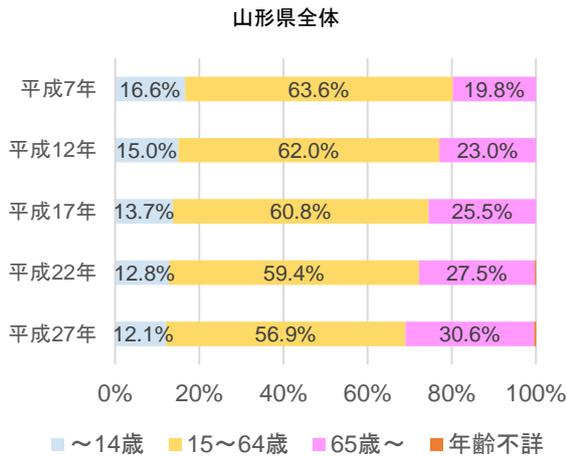
① 人口・世帯数



出典：国勢調査

【地域データ】

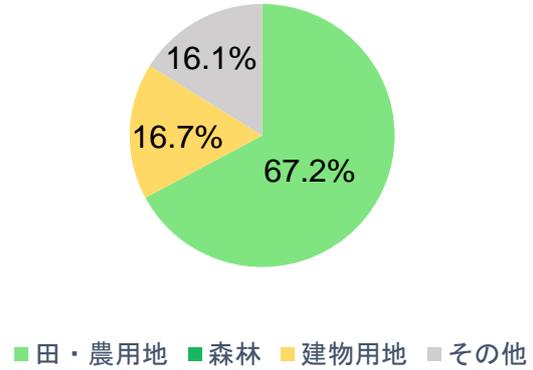
② 年齢構成比



出典：国勢調査

③ 土地利用割合 (H26)

地区の総面積 1,093ha



出典：国土数値情報（土地利用細分メッシュ）

④ 産業別就業者数

	平成7年	平成17年	平成27年
第1次	631	486	283
第2次	785	537	498
第3次	1,123	1,224	1,208
分類不能	13	54	166

出典：国勢調査

⑤ 産業別事業所数・従業員数

		平成18年	平成24年
事業所数 (件)	第1次	2	2
	第2次	56	54
	第3次	113	100
		平成18年	平成24年
従業員数 (人)	第1次	27	51
	第2次	706	544
	第3次	1,459	1,649

出典：事務所・企業統計(H18)、経済センサス(H24)

⑥ 商店数

	平成9年	平成26年
商店数(店)	58	25
店舗面積(m ²)	1,331	963

出典：商業統計

大郷地区

【地域データ】

⑦ 居住住宅種類

	平成7年	平成17年	平成27年
持ち家	1,164	1,061	1,136
公営住宅	0	0	0
民営借家	37	29	20
給与住宅	8	6	26
間借り	1	4	3
住宅以外	10	43	15

出典：国勢調査

⑧ 道路

国道	県道	その他	合計
2.3km	10.2km	39.9km	52.4km

出典：DRM（H28）のGISによる図上計測

⑨ 都市計画道路の整備状況（H29.4.1現在）

整備済延長	事業中延長	未整備延長	計画延長
7.1km (45.6%)	0.0km (0.0%)	8.4km (54.4%)	15.5km

※整備済延長には概成済及び暫定2車線供用済路線を含む

※()内は計画延長に対する割合

出典：GISによる図上計測

⑬ 新築動向（H24～28）

	専用住宅	その他住宅	商業施設	工場・倉庫	宿泊施設	娯楽施設	病院
戸数（戸）	75	0	4	23	0	0	3
面積（㎡）	9,674.6	0	437.2	1,307.4	0	0	560.3

出典：山形市資料

⑩ 公園（H29.4.1現在）

計画箇所	計画面積	開設箇所	開設面積	㎡/人
0	0	1	3.44	8.33

出典：山形市資料

⑪ 農地転用（H24～28）

田		畑	
件数	面積（㎡）	件数	面積（㎡）
4	24,582	11	5,532

出典：山形市資料

⑫ 開発許可申請状況（H24～28）

市街化区域		市街化調整区域	
件数	面積（㎡）	件数	面積（㎡）
0	0	33	18,611

出典：山形市資料

【地域データ】

⑭ 公共施設

小学校	大郷小学校
中学校	第七中学校
高校	
特別支援学校	
大学	
専修学校等	
認定こども園	
認可保育所	いずみ保育園
幼稚園	
公官庁等(県・市)	見崎浄水場、食肉衛生検査所、動物愛護センター、山形県食肉公社
公民館・コミュニティセンター	大郷コミュニティセンター
文化施設	
高齢者福祉施設	いきいきの郷、済生会なでしこ地域包括支援センターグループホームおおさと、宅老所ど〜む中野
その他の福祉施設	
スポーツ・レクリエーション施設	べにっこひろば
病院	山形済生病院
警察署	大郷駐在所
消防署	山形市西消防署天神町出張所