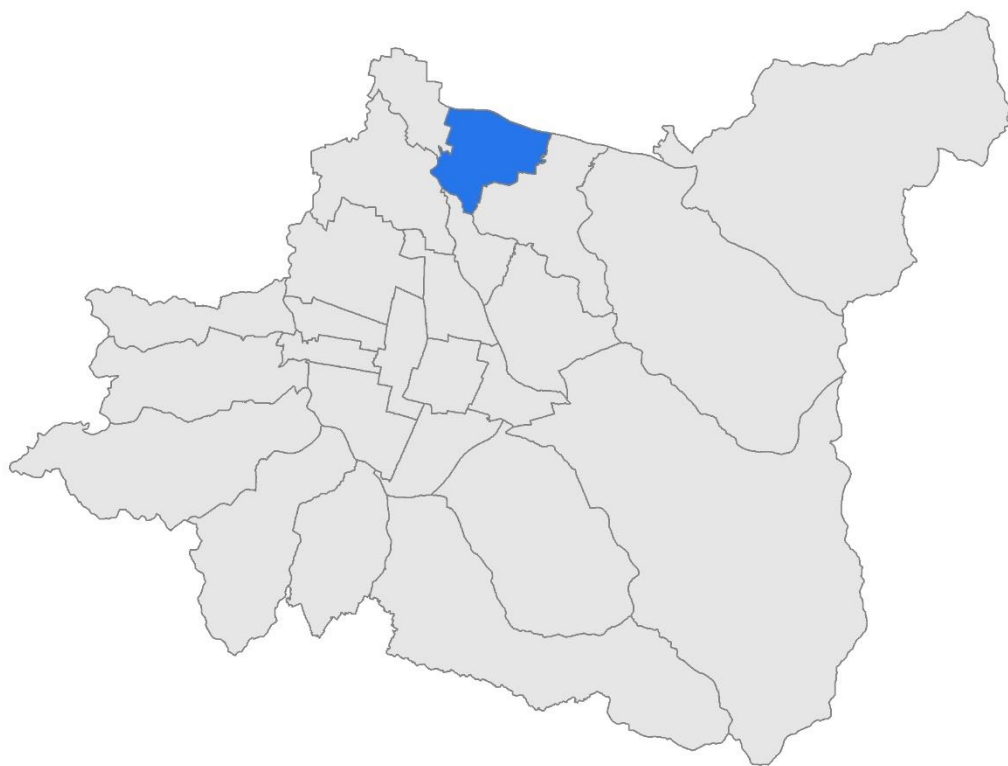


山形市都市計画マスタープラン地域別構想

出羽地区



山形市

地域別構想の役割

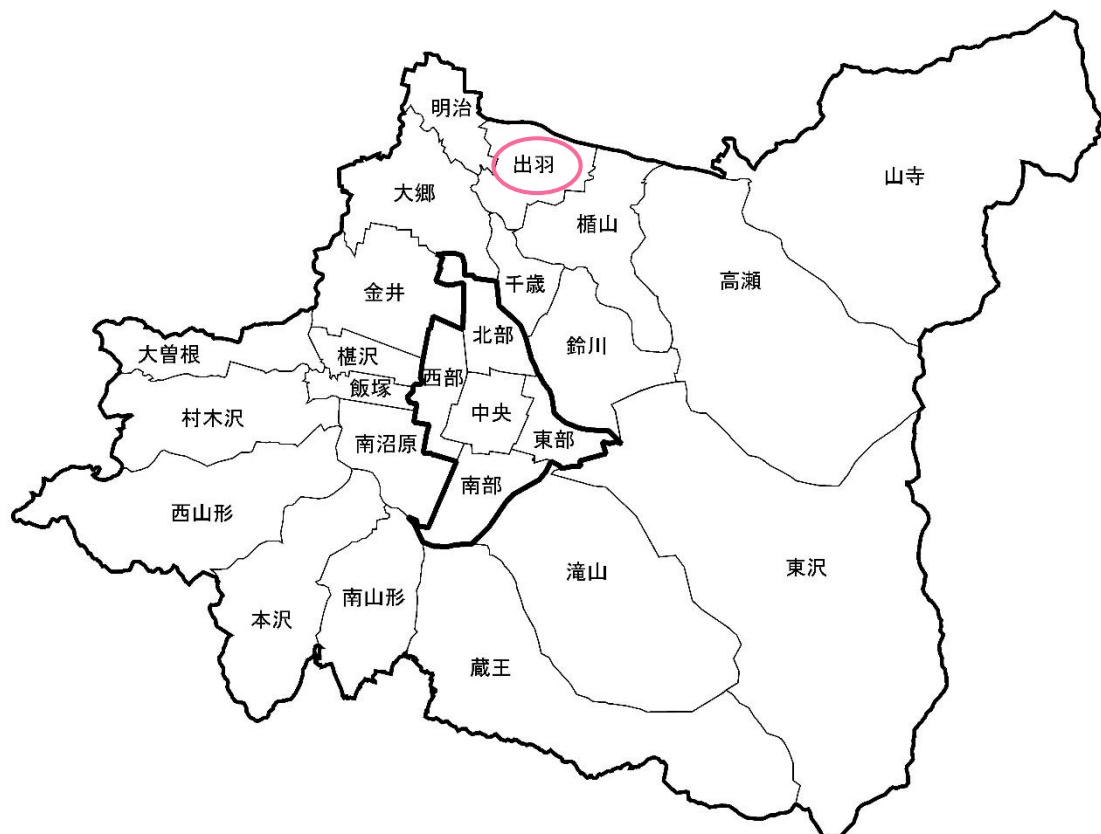
■地域別構想とは

全体構想や分野別構想における各地域の位置づけ等を踏まえ、地域特性や固有の課題に応じた地域ごとのまちづくりの方針を示すものです。

■地域区分の考え方

都心地域については、歴史的な経過や地理的条件、地域特性などから、ある一定のまとまりをもってまちづくりを考える地域として東西南北中央の5つの地域に区分します。

都心地域以外の地域については、旧村単位の地域ごとに地域づくりの拠点として、コミュニティセンターが設置され、それぞれの地域ごとに独自のまちづくり活動を展開していることから、旧村区域により20の地域に区分します。



1 地域の特徴と課題

地域の特徴

◆市の北部に位置し、住宅地の周りに自然豊かな田園風景が広がる地域です◆

- ・地域の52%が田・農用地であり、立谷川、馬見ヶ崎川、村山高瀬川に囲まれた優良な農地が広がっています。
- ・旧羽州街道（主要地方道山形天童線）沿いの古くからの連続した集落に加え、伊達城地区、べにばな団地、プラムタウンなどの住宅団地が形成されています。また、漆山駅周辺などに新しい住宅地が形成されています。
- ・地域の中心部には漆山駅や小学校、コミュニティセンター、商業施設などの都市機能が集積しています。
- ・地域の北東部は市街化区域となっており、国道13号を中心に工業系の土地利用がされています。
- ・山形県及び山形市の花である“紅花”再生の地として長年保全活動が続けられています。



紅花



漆山駅東 住宅地

◆広域都市間や地域間を結ぶ骨格交通が位置しています◆

- ・地域内には山形市と周辺都市間を南北に結ぶ重要な交通軸である国道13号、(都)美畑天童線が通り、また、地域間を東西に結ぶ主要な幹線道路である(都)千手堂大森線が通っています。
- ・天童市と都市核(中心市街地)を結ぶ(都)城北天童線の一部である出羽高掬橋が開通しています。
- ・JR奥羽本線が南北に縦断し、地域住民の通学や通勤などに利用されています。

◆文化財を多く所有する吉祥院があります◆

- ・最上三十三観音第3番目の札所である吉祥院には、国指定重要文化財の「木造観世音菩薩立像」、県指定有形文化財の「木造菩薩形立像」「木造天部形立像」、市指定有形文化財の「吉祥院観音堂及び宮殿」「木造絵馬」など、多くの文化財が安置されています。



吉祥院

◆人口は増加傾向にあります◆

- ・人口は、20年間で約4%増加しています。
- ・人口に占める高齢者の割合は29.96%と、20年間でおよそ11%増加しており、市全体の27.1%と比べてもやや高い状況です。

	出羽地区				
	総人口(人)	～14歳	15～64歳	65歳～	年齢不詳
平成7年	7,044	973	4,800	1,271	0
平成27年	7,309	797	4,322	2,190	0
増加数	265	-176	-478	919	0
山形市全域					
平成27年	253,832	31,869	151,271	68,745	1,947

◆生活の利便性の面で住民満足度が高くなっています◆

- ・交通手段の選択肢が多く、幹線道路が整備されている事から、通勤・通学のしやすさに対する満足度が高くなっています。
- ・地域の中心部に都市機能が集積されている事から、銀行、医療施設等の生活利便施設へのアクセスしやすさに対する満足度が高くなっています。
- ・運動・余暇を楽しめる場所に対する満足度が低く、子どもが遊べる場所などについて新たに整備を求める意見が出されています。
- ・自転車利用や道路の歩きやすさに対する満足度が低くなっています。旧羽州街道（主要地方道山形天童線）の道路幅が狭く、交通量が多い事と、通学路として利用されており危険であるため安全性の向上を求める意見が出されています。



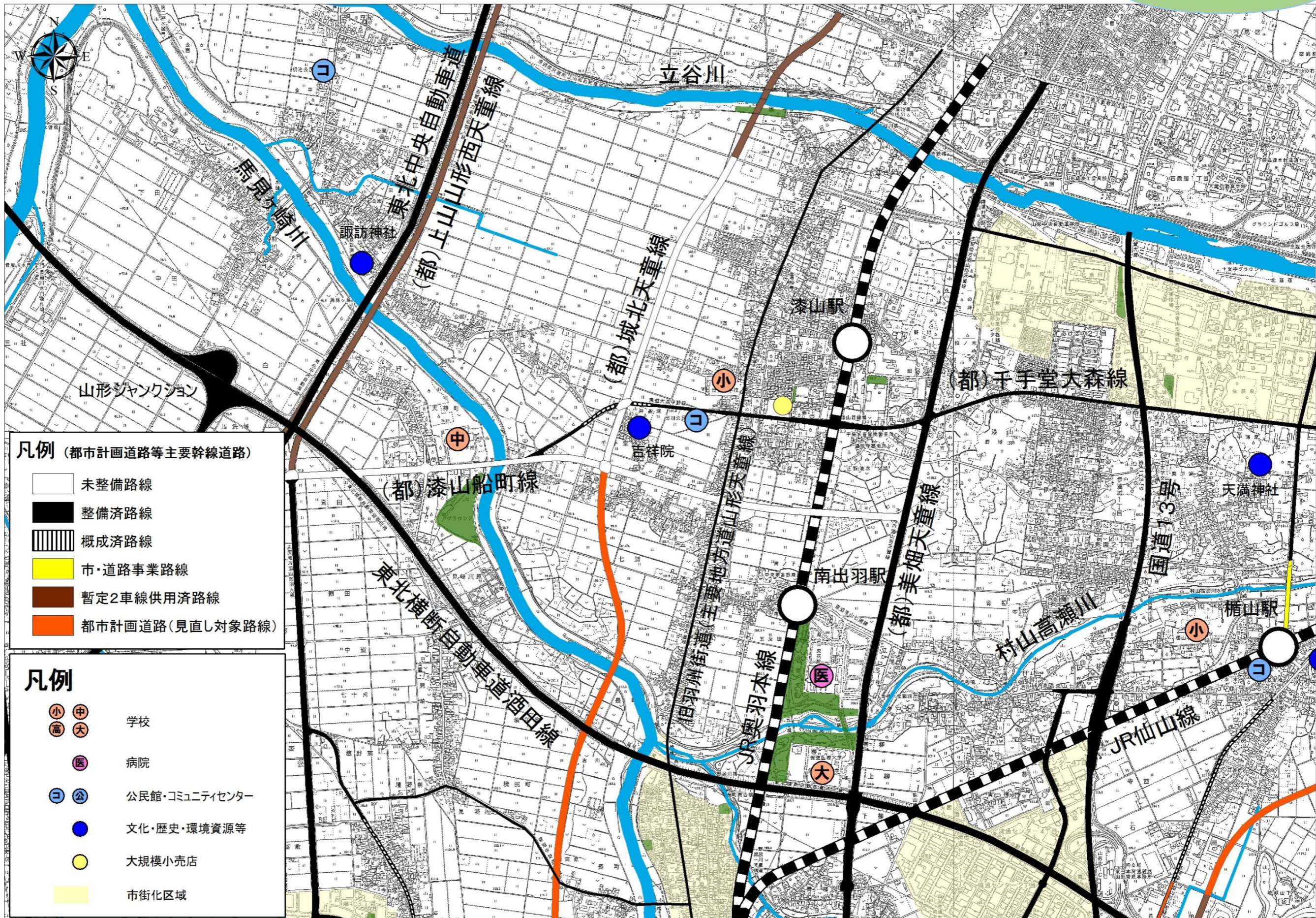
都市機能が集積された市街地



旧羽州街道（主要地方道山形天童線）

◆立谷川、馬見ヶ崎川、村山高瀬川が流れています◆

- ・地域内を流れる立谷川、馬見ヶ崎川、村山高瀬川は親しみやすい身近な緑と水の空間となっています。
- ・河川の周辺部には洪水浸水想定区域に指定されている箇所があります。



凡例 (都市計画道路等主要幹線道路)

- 未整備路線
- 整備済路線
- 概成済路線
- 市・道路事業路線
- 暫定2車線供用済路線
- 都市計画道路(見直し対象路線)

凡例

- 学校
- 病院
- 公民館・コミュニティセンター
- 文化・歴史・環境資源等
- 大規模小売店
- 市街化区域

地域の課題

土地利用に関する課題

- ・出羽地区を取り囲む水田や果樹園は農作物の生産にとどまらず、山並みと調和した美しい田園風景を望める景観を形成しています。また、農用地は工業系の土地利用や幹線道路に対する緩衝地帯としての機能も有しており、地域の貴重な財産として維持・保全していく必要があります。
- ・新たな土地利用に対する需要への対応については、優良農地の保全と周辺の営農環境に配慮するとともに、無秩序な沿道開発や市街地拡大につながらないように検討する必要があります。
- ・現在の定住人口を維持していくために、都心部や周辺商業施設へのアクセスのしやすさや、地域中心部の生活利便性の高さを活かしながら、定住化対策、空き家対策を含め集落の活性化に向けた取組みが必要です。



田園風景

交通に関する課題

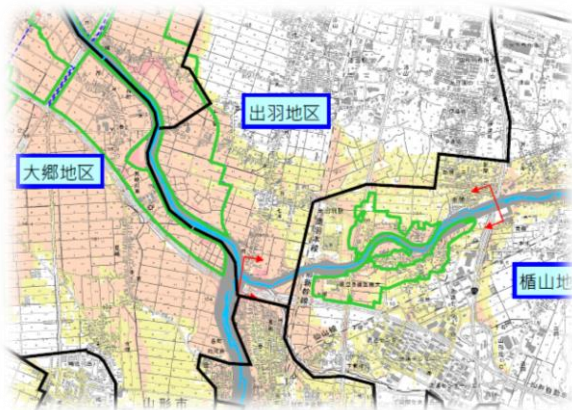
- ・(主) 山形天童線(旧羽州街道)は周辺都市から都心部へ向かう自動車の通過交通や、地域内居住者も多く利用する交通量の多い幹線道路であり、通学路にも指定されているため、特に冬期間の交通安全の確保が必要です。
- ・既存集落や密集市街地(伊達城地区)では、車のすれ違いができない狭隘な生活道路があります。
- ・JR奥羽本線漆山駅は、交通拠点として拠点性の高い立地にありますが、利用者が少ない状況であり、利便性の向上が求められています。
- ・路線バスは、地域内に複数のルートが設けられ広範囲をカバーしているものの、地域の東側については都心部への本数が1日3本のみとなっており、利用しにくい地区があります。
- ・買い物や医療などの日常的なサービスが受けられるよう、公共交通網の活用により生活利便施設へのアクセスを確保する必要があります。



伊達城地区の狭隘道路

その他まちづくりに関する課題

- ・洪水浸水想定区域に指定されている地域は、被害を抑制するための防災・減災対策が必要です。
- ・移住及び定住を促すために、既存集落内の空き地・空き家の有効活用や子育てしやすい環境の整備が必要です。
- ・都市計画マスタープラン地域別構想の策定を契機とし、地域住民主体の積極的なまちづくり活動を促進するとともに、これを行政が積極的に支援する仕組みづくりが必要です。



洪水浸水想定区域図



児童遊園

地域の声（意見交換での意見や地域の要望など）

【土地利用】

- ・県立中央病院北側に、医療や介護の連携をコンセプトにした、健康医療先進都市にふさわしいまちづくりに対する支援を求める要望があります。
- ・県立中央病院北側に、スポーツ施設等の整備を求める声があります。
- ・遊休農地を活用するなど、子ども達が遊べる広場を求める声があります。

【交通】

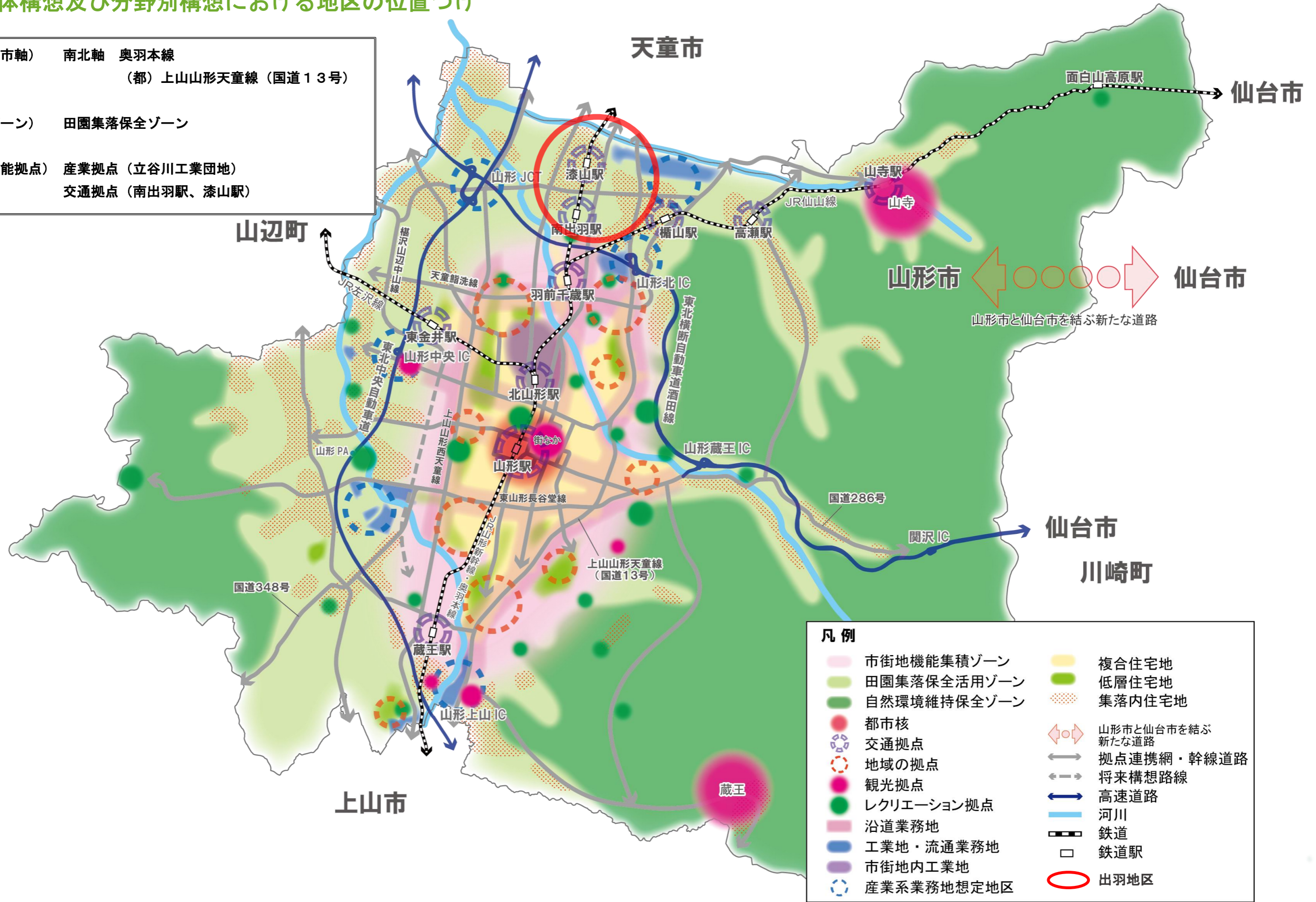
- ・地域内に計画されている（都）城北天童線、（都）漆山船町線について、整備の促進に対する要望があります。
- ・J R 奥羽本線漆山駅の駐車場整備や東側への連絡通路の整備を求める要望があります。

【その他】

- ・災害時の避難所である出羽小学校（体育館）について、防災拠点としての機能強化（耐震性・広さ・トイレ数の改善）を求める声があります。

2 全体構想及び分野別構想における地区の位置づけ

- (都市軸) 南北軸 奥羽本線
(都) 上山山形天童線 (国道13号)
- (ゾーン) 田園集落保全ゾーン
- (機能拠点) 産業拠点 (立谷川工業団地)
交通拠点 (南出羽駅、漆山駅)



3 まちづくりの基本方針

交通拠点を核とし、美しい田園風景と調和する

生活利便性が高く住みよい居住環境が整ったまちづくり

土地利用に関する方針

- 市民の食を支える都市型農業の基盤であるとともに美しい景観を地域にもたらす優良農地は、担い手の育成・確保を図りながら保全・活用を図ります。
 - ・地域の担い手の育成・確保による耕作放棄地の発生抑制と優良農地の活用
 - ・地域協同作業などによる優良農地の保全・管理の促進
- 地域の魅力を活かした良好な居住環境の形成による定住人口の維持・拡大を図ります。
 - ・美しい田園風景や河川空間がもたらす緑豊かな都市環境の保全
 - ・開発許可制度の緩和による集落内定住人口の維持・拡大
 - ・空き家バンクや住宅リフォーム支援などによる空き家対策と移住者向け住環境の整備推進
 - ・老朽危険空き家の除去に対する支援の推進
- 県立中央病院・県立保健医療大学を核とし、医療等との連携をコンセプトにした土地利用のあり方について調査・検討を行います。
 - ・県立中央病院・県立保健医療大学と隣接する立地条件を活かした土地利用の検討

交通に関する方針

- 地域のニーズを踏まえた公共交通網の再編整備により公共交通の利用を促進し、車がなくても暮らしやすいまちづくりを進めます。
 - ・地域住民の交通行動に沿った公共交通の再編検討
 - ・市民、事業者、行政の適切な役割分担による、鉄道や路線バスの利用促進に向けた取り組み
 - ・隣接する明治地区などから鉄道駅へ公共交通の連結機能を強化するなど、鉄道駅の拠点性を強化

●**鉄道駅を拠点とした、地域住民の交通利便性の向上**

- ・ 漆山駅東側への連絡通路の整備検討
- ・ 駐車場や駐輪場の整備による交通結節機能の強化検討

●**地域内の住民も多く利用する幹線道路は、交通渋滞の解消と、歩行者や自転車利用者の交通安全性に配慮し、利便性と安全性の向上を図ります。**

- ・ 路線バスのすれ違い困難箇所などの部分改良による交通渋滞の解消
- ・ 歩行者や自転車利用者にとって安全性の高い道路環境の整備
- ・ 冬期間における適切な除排雪による安全な通行の確保
- ・ 通学路等における歩道の整備や路側帯の設置などの交通安全対策の形成

●**集落内における生活道路等の質的向上を図ります。**

- ・ 既存集落や密集住宅地（伊達城地区）における、安全な交通確保に向けた都市基盤の改善（狭隘道路の解消など）

●**地域間の交流と連携を支える骨格道路のネットワーク化を図ります。**

- ・ （都）城北天童線、（都）漆山船町線、県道東山七浦線などの主要な幹線道路の整備促進

その他まちづくりに関する方針



●**大規模災害に備えた災害に強いまちづくりを進めます。**

- ・ 河川改修事業の促進による減災対策
- ・ 地域住民へのハザードマップの普及・周知
- ・ 災害発生時の迅速かつ適切な避難に向けた防災意識の高揚・啓発

●**地域別構想の実現に向けた効率的かつ効果的なまちづくりを進めるため、地域の自主的なまちづくり活動に対する支援を図ります。**

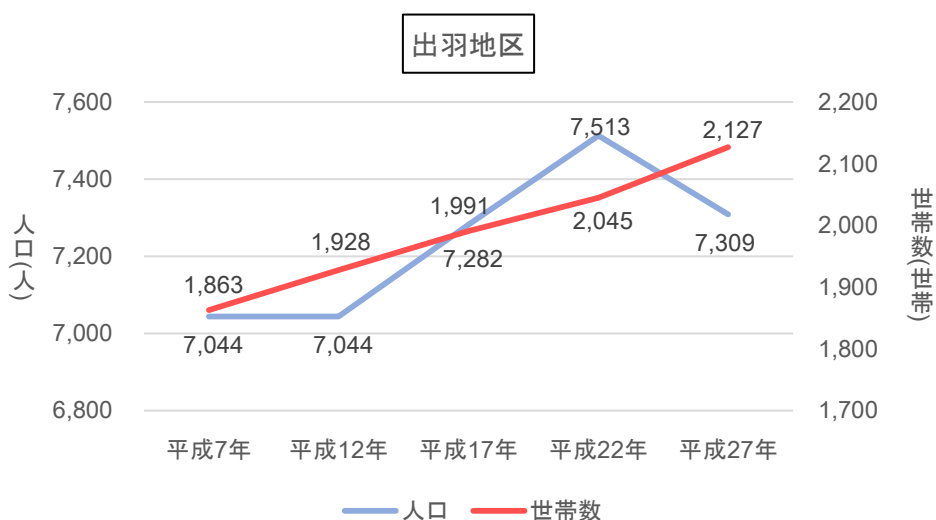
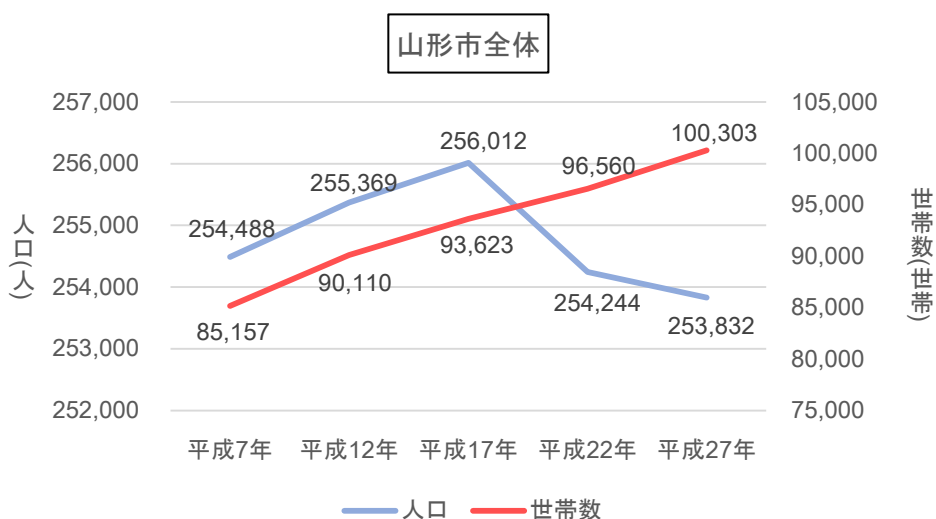
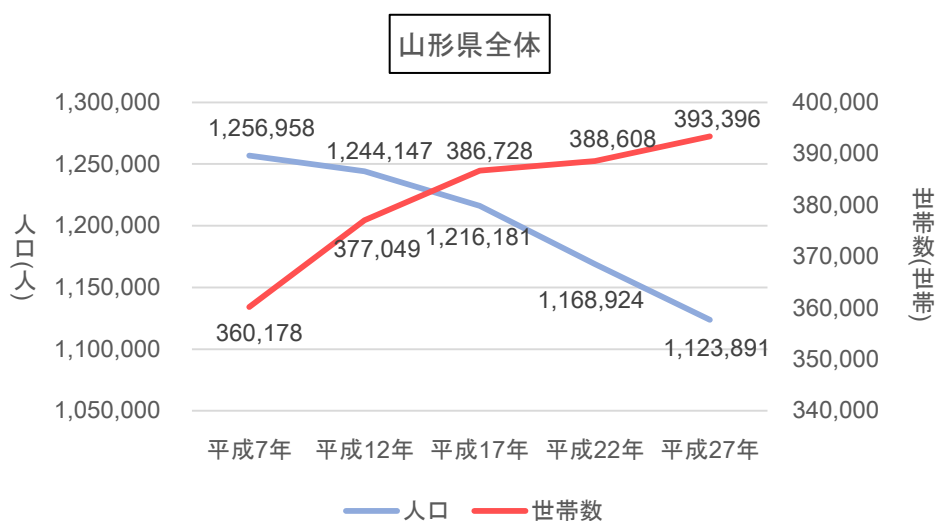
- ・ まちづくりに関する専門家の紹介や派遣、情報提供
- ・ 地域のまちづくり活動に対する市職員の積極的な派遣と活動支援

将来構想図



凡例	
	都市計画道路等
	新規候補路線
	線路
	駅
	公園・緑地等
	交通拠点
	レクリエーション拠点
	産業業務地想定地区
	市街化区域
	既存集落

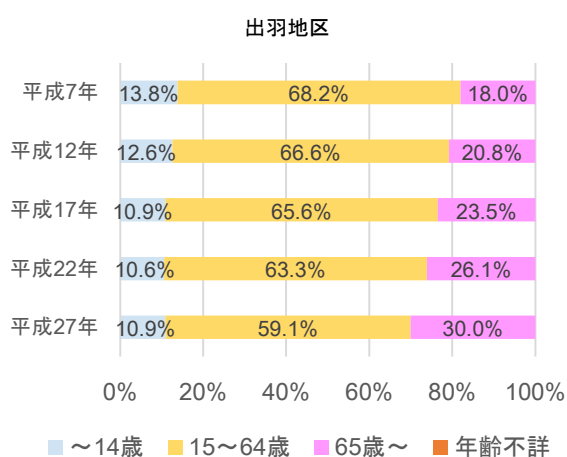
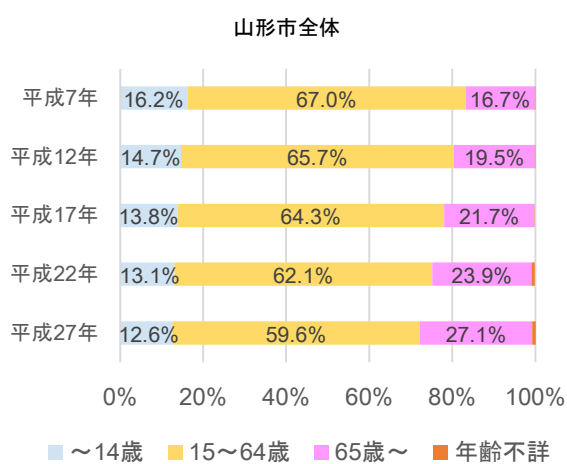
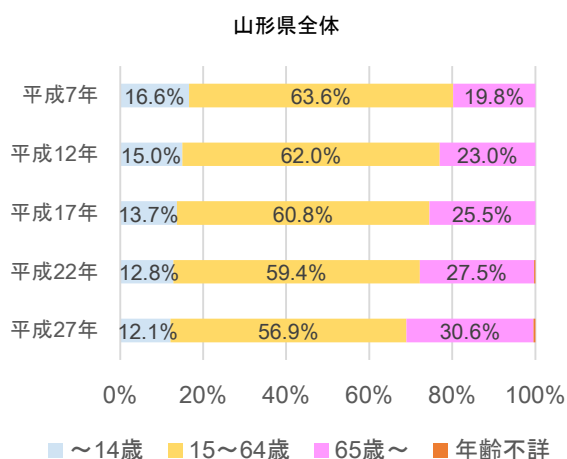
① 人口・世帯数



出典：国勢調査

【地域データ】

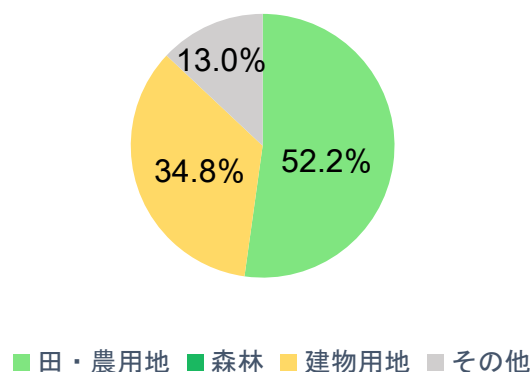
② 年齢構成比



出典：国勢調査

③ 土地利用割合 (H26)

地区の総面積 676ha



出典：国土数値情報（土地利用細分メッシュ）

④ 産業別就業者数

(単位)人

	平成7年	平成17年	平成27年
第1次	351	271	200
第2次	1,162	836	796
第3次	2,072	2,049	2,066
分類不能	3	48	60

出典：国勢調査

⑤ 産業別事業所数・従業員数

		平成18年	平成24年
事業所数 (件)	第1次	1	1
	第2次	103	88
	第3次	320	295
		平成18年	平成24年
従業員数 (人)	第1次	10	11
	第2次	1,110	1,060
	第3次	2,719	2,507

出典：事務所・企業統計(H18)、経済センサス(H24)

⑥ 商店数

	平成9年	平成26年
商店数(店)	152	99
店舗面積(m ²)	5,300	3,721

出典：商業統計

出羽地区

【地域データ】

⑦ 居住住宅種類

(単位)戸

	平成7年	平成17年	平成27年
持ち家	1,689	1,760	1,879
公営住宅	2	0	0
民営借家	110	118	112
給与住宅	58	84	101
間借り	1	20	4
住宅以外	0	1	21

出典：国勢調査

⑧ 道路

国道	県道	その他	合計
1.1km	9.2km	35.8km	46.1km

出典：DRM (H28) のGISによる図上計測

⑨ 都市計画道路の整備状況 (H29.4.1現在)

整備済延長	事業中延長	未整備延長	計画延長
7.6km (54.7%)	0.3km (2.1%)	5.9km (43.2%)	13.8km

※整備済延長には概成済及び暫定2車線供用済路線を含む

※()内は計画延長に対する割合

出典：GISによる図上計測

⑬ 新築動向 (H24~28)

	専用住宅	その他住宅	商業施設	工場・倉庫	宿泊施設	娯楽施設	病院
戸数(戸)	130	2	12	26	0	0	0
面積(m ²)	16,082.1	799.0	6,052.0	1,839.6	0	0	0

出典：山形市資料

⑩ 公園 (H29.4.1現在)

計画箇所	計画面積	開設箇所	開設面積	m ² /人
2	1.02	5	1.68	2.30

出典：山形市資料

⑪ 農地転用 (H24~28)

田		畑	
件数	面積(m ²)	件数	面積(m ²)
5	2,160	38	30,026

出典：山形市資料

⑫ 開発許可申請状況 (H24~28)

市街化区域		市街化調整区域	
件数	面積(m ²)	件数	面積(m ²)
2	10,108	67	55,223

出典：山形市資料

【地域データ】

⑭ 公共公益施設

小学校	出羽小学校
中学校	
高校	
特別支援学校	
大学	
専修学校等	
認定こども園	べにばなこども園、出羽大谷幼稚園、出羽こども園
認可保育所	べにばな保育園、大谷保育園
幼稚園	
公官庁等(県・市)	
公民館・コミュニティセンター	出羽コミュニティセンター
文化施設	
高齢者福祉施設	せん寿ノ杜、漆山やすらぎ荘
その他の福祉施設	
スポーツ・レクリエーション施設	
病院	
警察署	漆山駐在所
消防署	